



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CAMARA

(Artículo 36, Ley 5a. de 1992)
 IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
 www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XVIII - Nº 1.232

Bogotá, D. C., martes 1º de diciembre de 2009

EDICION DE 32 PAGINAS

DIRECTORES:

EMILIO RAMON OTERO DAJUD
 SECRETARIO GENERAL DEL SENADO
 www.secretariasenado.gov.co

JESUS ALFONSO RODRIGUEZ CAMARGO
 SECRETARIO GENERAL DE LA CAMARA
 www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PUBLICO

CAMARA DE REPRESENTANTES

PONENCIAS

ACLARACION DEL TEXTO DEL ARTICULO TRANSITORIO DEL PROYECTO DE LEY NUMERO 036 DE 2007 DE CAMARA, 225 DE 2007 SENADO

por la cual se reglamenta el ejercicio profesional de la archivística, se dicta el Código de Ética y otras disposiciones.

Teniendo en cuenta que en el texto de la desestimación parcial de las de objeciones presidenciales, atinentes a la iniciativa de la referencia fue aceptada en el estudio de objeciones las recomendaciones propuestas por el Presidente de la República frente al texto del artículo transitorio, es menester que se excluya del texto lo aprobado por la plenaria del Senado en este sentido y sea incluido en los mismos términos en que fue propuesto por la Presidencia de la República, en las objeciones presidenciales; propuesta que fue aceptada en el informe de desestimación parcial. Por consiguiente, debe incorporarse al texto definitivo del proyecto de ley, el cual debe ser objeto de revisión de constitucionalidad por la Corte Constitucional, de conformidad con lo establecido en la Constitución y Reglamento del Congreso.

El texto del artículo del transitorio propuesto por la Presidencia de la República es el siguiente:

Artículo Transitorio. Quienes estuvieren ejerciendo o hayan ejercido la actividad de la archivística en entidades públicas o privadas, sin tener título profesional de archivística, y fuere certificada su experiencia específica por las instituciones en que se hubieren desempeñado o estuvieren desempeñándose, deberán aprobar un examen de conocimiento en archivística que lo habilita para desempeñarse en este campo y así podrá obtener su inscripción en el Registro Unico de Archivistas.

Parágrafo 1º Transitorio. En un término no superior a un (1) año, contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el Servicio Nacional de Aprendizaje, Sena, deberá implementar los procesos necesarios para realizar el examen de conocimientos

y certificar las competencias para el desempeño en el campo de la archivística.

Parágrafo 2º Transitorio. Quienes al entrar en vigencia la presente ley, se encuentren vinculados por entidades públicas y/o privadas, cuando estas cumplan funciones públicas, desarrollando actividades inherentes al ejercicio de la archivística durante un lapso no menor a cuatro (4) años, no podrán ser desvinculados de sus cargos, invocando como única causal para el retiro el no estar inscritos en el Registro Unico Profesional de Archivistas.

“Quienes estuvieren ejerciendo o hayan ejercido la actividad de la archivística en entidades públicas o privadas, sin tener título profesional de archivística, y aspiren a contar con él, podrán ingresar a una institución de Educación Superior autorizada, en donde, con arreglo a su currículo, podrán validar su experiencia, con el lleno de los requisitos de ingreso y de egreso y titulación que en su autonomía tenga establecidos.

Este proceso deberá adelantarse, según la reglamentación que se expida”.

De los Presidentes del Senado de la República y Cámara de Representantes,

Edgar Espindola Niño, Senador de República; *Alonso Acosta Osio*, Representante a la Cámara.

* * *

INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NUMERO 222 DE 2008 CAMARA, 111 DE 2008 SENADO

por medio de la cual se reforman los artículos 66 y 67 de la Ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones.

Bogotá, D. C., 23 de noviembre de 2009

Honorable Representante

OSCAR ARBOLEDA PALACIO

Presidente

Comisión Primera Constitucional

Honorable Cámara de Representantes.
Ciudad.

Respetado señor Presidente,

En cumplimiento del honroso encargo de la Presidencia de la Comisión, atentamente nos permitimos rendir informe de Ponencia para segundo debate en la Cámara de Representantes al **Proyecto de ley número 222 de 2008 Cámara, 111 de 2008 Senado por medio de la cual se reforman los artículos 66 y 67 de la Ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones**, en los siguientes términos:

1. CONTENIDO DEL PROYECTO

Este proyecto de ley, de autoría de los honorables Senadores *Eduardo Enriquez Maya, Efraín Cepeda Sarabia, Luis Fernando Duque, Armando Benedetti, Juan Fernando Cristo, Luis Emilio Sierra, Zulema Jattin C., Carlina Rodríguez* y otros y los honorables Representantes *Luis A. Serrano, Omar Flórez Vélez, Gustavo Puentes Díaz, Pedro Pardo, Germán Varón, Jorge H. Mantilla, Carlos A. Piedrahíta*, entre otros, pretende revisar los derechos que se les reconocen actualmente a los concejales del país, sobre todo en lo que respecta a la compensación económica y prestacional que reciben del Estado por su trabajo. Atendiendo a las múltiples solicitudes de los concejales de todo el país, se presentó este proyecto, que pretende mejorar las condiciones de los concejales en materia de honorarios, capacitación, transporte, aportes para salud y pensión.

El texto del proyecto que fue aprobado en Comisión Primera de la Cámara, consta de 9 artículos incluido el de vigencia, y reforma los artículos 66 y 67 de la Ley 136 de 1994, sobre reconocimiento de derechos de los concejales en cuanto a honorarios, capacitación, transporte, viáticos, seguro de vida, pensión y salud, de la siguiente manera:

- Los miembros de los concejos de las entidades territoriales tienen derecho a reconocimiento de honorarios por la asistencia comprobada a las sesiones plenarias.

- Los honorarios por cada sesión a que asistan los concejales se establece en una tabla, de conformidad con la categoría a la que pertenece el municipio. Los honorarios por sesión se liquidaron de conformidad con el Decreto 731 de 2009, que liquidó los montos salariales de los alcaldes, y se establece que su incremento se hará anualmente de conformidad con el IPC. Los valores establecidos son los siguientes:

Categoría	Honorarios por sesión
Especial	\$347.334
Primera	\$294.300
Segunda	\$212.727
Tercera	\$170.641
Cuarta	\$142.748
Quinta	\$114.967
Sexta	\$86.862

- En los municipios de categoría especial, primera y segunda, se pagarán anualmente ciento cincuenta (150) sesiones ordinarias y hasta 40 extraordinarias.

- En los municipios de categorías tercera a sexta, se pagarán anualmente setenta (70) sesiones ordinarias y hasta 20 extraordinarias.

- Los honorarios son incompatibles con cualquier asignación proveniente del tesoro público del respectivo municipio, excepto con aquellas originadas

en pensiones o sustituciones pensionales y las demás excepciones previstas en la Ley 4ª de 1992.

- Se reconocerá a los concejales el valor de transporte, durante las sesiones plenarias o de comisión, a los concejales que residan en zonas rurales y deban desplazarse hasta la cabecera municipal, sede principal del funcionamiento de las corporaciones municipales.

- Se establece la siguiente tabla para efectos de la liquidación de la retención en la fuente de los concejales:

VALORES POR PERIODO SESIONADO (EN UVTs)		TARIFA
DESDE	HASTA	
0	100	0%
>100	150	2%
>150	En adelante	10%

- Los concejales tendrán derecho a un subsidio del aporte a pensión de vejez, de conformidad con lo establecido por el artículo 26 de la Ley 100 de 1993, sin necesidad de que con anterioridad hayan efectuado cotización o hubieren estado vinculados al sistema general de pensiones.

- Los concejales como veedores para el control, preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural y de la prestación eficiente de los servicios a cargo del respectivo municipio o distrito, tienen derecho a capacitarse y a recibir actualización, para lo cual la ESAP, las Corporaciones Autónomas Regionales y el SENA deberán crear programas gratuitos de capacitación para los concejales en asuntos tales como control, preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural, régimen municipal, así como prestación eficiente de los servicios a cargo del respectivo municipio o distrito, entre otros.

- También se fomentará la creación de programas de capacitación dirigidos a los concejales, en las distintas instituciones de educación superior, las cuales, dentro de su autonomía, podrán crear programas dirigidos a la capacitación de los concejales del país, en áreas y materias acordes con las funciones que ellos ejercen, según la Constitución y la ley, dando facilidades de acceso y permanencia para los mismos.

- Los concejales podrán ejercer su profesión u oficio, siempre y cuando con ello no se interfieran las funciones que ejercen como tales, ni se trate de asuntos en los cuales el municipio o sus entidades descentralizadas sean parte.

2. TRAMITE DEL PROYECTO

Este proyecto empezó su trámite en el Senado de la República. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, remitió sus observaciones y comentarios, proponiendo estudiar la viabilidad del proyecto de ley, aduciendo su inconveniencia debido al alto costo que demandaría su implementación tanto para las finanzas nacionales como territoriales y, si es del caso, considerar el archivo del mismo. Durante su trámite en Senado y Cámara, se han hecho modificaciones, para conseguir la viabilidad del proyecto, fruto de estos consensos es el texto que se presenta a la plenaria de la Cámara de Representantes, con la salvedad del artículo cuarto, referente a la pensión de los concejales, en el cual no se ha conseguido acuerdo por cuanto el Ministerio de Hacienda sigue solicitando que ese artículo sea suprimido, por considerar que en el Documento Conpes 3605 del 10 de septiembre de 2009 ya están incluidos los concejales en el Fondo de Solidaridad Pensional.

Los ponentes entienden la problemática de los concejales y acompañan su búsqueda en el mejoramiento de sus condiciones de trabajo. El señor Ministro de Hacienda ha insistido en las motivaciones de carácter económico en sus razonamientos y objeciones sobre el proyecto. Sin embargo, la Cámara de Representantes no puede ser ajena a las necesidades de los concejales del país, y debe generar propuestas que permitan llevar a feliz término el presente proyecto de ley y no ser objetado por el Gobierno Nacional.

Se insiste entonces en el artículo cuarto, tal y como ha sido aprobado en la Comisión Primera de la Cámara.

3. TEXTO APROBADO POR LA COMISION PRIMERA DE LA CAMARA

A continuación citamos el texto aprobado en la Comisión Primera de la Cámara, el pasado 10 de noviembre de 2009, como consta en el acta 15 de la misma fecha:

TEXTO APROBADO POR LA COMISION PRIMERA DE LA HONORABLE CAMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY NUMERO 222 DE 2008 CAMARA, 111 DE 2008 SENADO

por medio de la cual se reforman los artículos 66 y 67 de la Ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. El artículo 66 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 66. Liquidación de Honorarios. Atendiendo la categorización establecida en la Ley 617 de 2000, el valor de los honorarios por cada sesión a que asistan los concejales será el señalado en la siguiente tabla:

Categoría	Honorarios por sesión
Especial	\$ 347.334
Primera	\$ 294.300
Segunda	\$ 212.727
Tercera	\$ 170.641
Cuarta	\$ 142.748
Quinta	\$ 114.967
Sexta	\$ 86.862

A partir del primero (1°) de enero de 2010, cada año los honorarios señalados en la tabla anterior se incrementarán en un porcentaje equivalente a la variación del IPC durante el año inmediatamente anterior.

En los municipios de categoría especial, primera y segunda, se pagarán anualmente ciento cincuenta (150) sesiones ordinarias y hasta cuarenta (40) extraordinarias al año.

En los municipios de categorías tercera a sexta, se pagarán anualmente setenta (70) sesiones ordinarias y hasta veinte (20) sesiones extraordinarias al año.

Parágrafo 1°. Los honorarios son incompatibles con cualquier asignación proveniente del tesoro público del respectivo municipio, excepto con aquellas originadas en pensiones o sustituciones pensionales y las demás excepciones previstas en la Ley 4ª de 1992.

Parágrafo 2°. Se exceptúan del presente artículo los concejales de la ciudad de Bogotá, por cuanto el Decreto ley 1421 de 1993, regula la materia.

Artículo 2°. El artículo 67 de la Ley 136 de 1994, quedará así:

Artículo 67. Reconocimiento de transporte. Reconócese el valor de transporte, durante las sesiones plenarias y de comisión, a los concejales que residan en zonas rurales y deban desplazarse desde y hasta la cabecera municipal, sede principal del funcionamiento de las corporaciones municipales. Estos gastos de transporte serán asumidos, en el caso de los municipios pertenecientes a categorías cuarta, quinta y sexta con cargo a la sección presupuestal del sector central del municipio, y no se tendrán en cuenta como gasto de funcionamiento de la administración, para el cálculo de los indicadores de límite de gastos de funcionamiento fijados por la Ley 617 de 2000.

Para estos efectos, los concejos municipales a iniciativa de los alcaldes deberán expedir el reglamento en donde se fije el reconocimiento de transporte, atendiendo criterios razonables, con anterioridad al periodo de sesiones siguientes a la promulgación de la presente ley. Los pagos efectuados a los concejales por gastos de transporte a que se refiere el presente artículo, no estarán sujetos a retención en la fuente.

Artículo 3°. Retención en la fuente. La retención en la fuente a los pagos efectuados por cada periodo sesionado en los términos del artículo 23 de la Ley 136 de 1994, correspondiente a honorarios a los concejales no declarantes del impuesto sobre la renta y complementarios, será la que resulte de aplicar a dichos pagos la siguiente tabla:

VALORES POR PERIODO SESIONADO (En UVTs)		TARIFA
DESDE	HASTA	
0	100	0%
>100	150	2%
>150	En adelante	10%

Artículo 4°. Aporte a pensión. Los Concejales que se encuentren en los niveles 1, 2 y 3 del Sisbén, de conformidad con la calificación socioeconómica que para tales efectos expide la oficina de planeación municipal, tendrán derecho a un subsidio del aporte a pensión de vejez, de conformidad con el artículo 26 de la Ley 100 de 1993; sin necesidad de que con anterioridad hayan efectuado cotización o hubieren estado vinculados al sistema general de pensiones.

Artículo 5°. Capacitación. La Escuela Superior de Administración Pública, las Corporaciones Autónomas Regionales y el Servicio Nacional de Aprendizaje, Sena, deberán crear programas gratuitos de capacitación para los concejales en asuntos tales como control, preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural, régimen municipal, así como prestación eficiente de los servicios a cargo del respectivo municipio o distrito, entre otros.

Artículo 6°. El Ministerio de Educación Nacional fomentará el desarrollo de programas en las distintas instituciones de educación superior, dirigidos a la capacitación de los concejales del país, en áreas y materias acordes con las funciones que ellos ejercen, según la Constitución y la ley.

Artículo 7°. Las instituciones de educación superior, podrán crear, dentro del marco de su autonomía universitaria, programas dirigidos a la capacita-

ción de los concejales del país, en áreas y materias acordes con las funciones que ellos ejercen, según la Constitución y la ley, dando facilidades de acceso y permanencia para los mismos.

Artículo 8°. Ejercicio de la Profesión u Oficio. Los Concejales podrán ejercer su profesión u oficio, siempre y cuando con ello no se interfieran las funciones que ejercen como tales, ni se trate de asuntos en los cuales el municipio o sus entidades descentralizadas sean parte.

Artículo 9°. Vigencia. La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

4. PROPOSICION

Por las anteriores consideraciones, proponemos a la Plenaria de la Cámara de Representantes aprobar en segundo debate el **Proyecto de ley número 222 de 2008 Cámara, 111 de 2008 Senado, por medio de la cual se reforman los artículos 66 y 67 de la Ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones**, de conformidad con el texto aprobado en la Comisión Primera Constitucional de la Cámara de Representantes.

De los honorables Representantes,

Carlos Arturo Piedrahíta C., Representante a la Cámara, Coordinador de Ponentes; *Myriam Alicia Paredes A., Oscar Arboleda Palacio, Carlos Enrique Avila, Edgar Gómez Román, Roy Leonardo Barreras M., David Luna Sánchez, Carlos Enrique Soto J., William Vélez Mesa*, Representantes a la Cámara, Ponentes.

TEXTO APROBADO POR LA COMISION PRIMERA DE LA HONORABLE CAMARA DE REPRESENTANTES AL PROYECTO DE LEY NUMERO 222 DE 2008 CAMARA, 111 DE 2008 SENADO

por medio de la cual se reforman los artículos 66 y 67 de la Ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. El artículo 66 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 66. *Liquidación de honorarios.* Atendiendo la categorización establecida en la Ley 617 de 2000, el valor de los honorarios por cada sesión a que asistan los concejales será el señalado en la siguiente tabla:

Categoría	Honorarios por sesión
Especial	\$347.334
Primera	\$294.300
Segunda	\$212.727
Tercera	\$ 170.641
Cuarta	\$ 142.748
Quinta	\$114.967
Sexta	\$ 86.862

A partir del primero (1°) de enero de 2010, cada año los honorarios señalados en la tabla anterior se incrementarán en un porcentaje equivalente a la variación del IPC durante el año inmediatamente anterior.

En los municipios de categoría especial, primera y segunda, se pagarán anualmente ciento cincuenta (150) sesiones ordinarias y hasta cuarenta (40) extraordinarias al año.

En los municipios de categorías tercera a sexta, se pagarán anualmente setenta (70) sesiones ordinarias y hasta veinte (20) sesiones extraordinarias al año.

Parágrafo 1°. Los honorarios son incompatibles con cualquier asignación proveniente del tesoro público del respectivo municipio, excepto con aquellas originadas en pensiones o sustituciones pensionales y las demás excepciones previstas en la Ley 4ª de 1992.

Parágrafo 2°. Se exceptúan del presente artículo los concejales de la ciudad de Bogotá, por cuanto el Decreto-ley 1421 de 1993, regula la materia.

Artículo 2°. El artículo 67 de la Ley 136 de 1994, quedará así:

Artículo 67. Reconocimiento de transporte. Reconócese el valor de transporte, durante las sesiones plenarias y de comisión, a los concejales que residan en zonas rurales y deban desplazarse desde y hasta la cabecera municipal, sede principal del funcionamiento de las corporaciones municipales. Estos gastos de transporte serán asumidos, en el caso de los municipios pertenecientes a categorías cuarta, quinta y sexta con cargo a la sección presupuestal del sector central del municipio, y no se tendrán en cuenta como gasto de funcionamiento de la administración, para el cálculo de los indicadores de límite de gastos de funcionamiento fijados por la Ley 617 de 2000.

Para estos efectos, los concejos municipales a iniciativa de los alcaldes deberán expedir el reglamento en donde se fije el reconocimiento de transporte, atendiendo criterios razonables, con anterioridad al periodo de sesiones siguientes a la promulgación de la presente ley. Los pagos efectuados a los concejales por gastos de transporte a que se refiere el presente artículo, no estarán sujetos a retención en la fuente.

Artículo 3°. Retención en la fuente. La retención en la fuente a los pagos efectuados por cada periodo sesionado en los términos del artículo 23 de la Ley 136 de 1994, correspondiente a honorarios a los Concejales no declarantes del impuesto sobre la renta y complementarios, será la que resulte de aplicar a dichos pagos la siguiente tabla:

VALORES POR PERIODO SESIONADO (En UVTs)		TARIFA
DESDE	HASTA	
0	100	0%
>100	150	2%
>150	En adelante	10%

Artículo 4°. Aporte a Pensión. Los Concejales que se encuentren en los niveles 1, 2 y 3 del Sisbén, de conformidad con la calificación socioeconómica que para tales efectos expide la oficina de planeación municipal, tendrán derecho a un subsidio del aporte a pensión de vejez, de conformidad con el artículo 26 de la Ley 100 de 1993; sin necesidad de que con anterioridad hayan efectuado cotización o hubieren estado vinculados al sistema general de pensiones.

Artículo 5° Capacitación. La Escuela Superior de Administración Pública, las Corporaciones Autónomas Regionales y el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, deberán crear programas gratuitos de capacitación para los concejales en asuntos tales como control, preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural, régimen municipal, así como prestación eficiente de los servicios a cargo del respectivo municipio o distrito, entre otros.

Artículo 6°. El Ministerio de Educación Nacional fomentará el desarrollo de programas en las distintas instituciones de educación superior, dirigidos a la capacitación de los concejales del país, en áreas y materias acordes con las funciones que ellos ejercen, según la constitución y la ley.

Artículo 7°. Las instituciones de educación superior, podrán crear, dentro del marco de su autonomía universitaria, programas dirigidos a la capacitación de los concejales del país, en áreas y materias acordes con las funciones que ellos ejercen, según la constitución y la ley, dando facilidades de acceso y permanencia para los mismos.

Artículo 8°. *Ejercicio de la profesión u oficio.* Los Concejales podrán ejercer su profesión u oficio, siempre y cuando con ello no se interfieran las funciones que ejercen como tales, ni se trate de asuntos en los cuales el municipio o sus entidades descentralizadas sean parte.

Artículo 9°. *Vigencia.* La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

En los anteriores términos fue aprobado el presente proyecto de ley, según consta en el Acta número 15 del día 10 de noviembre de 2009, así mismo fue anunciado para discusión y votación el día 3 de noviembre de 2009, según consta en el Acta número 14 de esa fecha.

Emiliano Rivera Bravo,

Secretario Comisión Primera Constitucional.

INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NUMERO 171 DE 2009 CAMARA

por la cual se modifica la reglamentación del Ejercicio de la Profesión del Economista y se adopta el Código de Ética.

Bogotá, D. C., 24 de noviembre de 2009.

Doctor

JUAN CARLOS GRANADOS B.

Presidente Comisión Sexta

Honorable Cámara de Representantes

Ciudad

Cordial saludo,

En cumplimiento de lo establecido en los artículos 150, 153 y 156 de la Ley 5ª de 1992, y lo designado por la Mesa Directiva de la Comisión Sexta de la honorable Cámara de Representantes, presento adjunto informe de **ponencia para segundo debate del Proyecto de ley número 171 de 2009 Cámara, por el cual se modifica la reglamentación del ejercicio de la profesión del economista y se adopta el Código de Ética.**

Agradezco de antemano la atención prestada.

Atentamente,

Bérner Zambrano Erasó,

Representante a la Cámara,
por el departamento de Nariño

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NUMERO 171 DE 2009 CAMARA,

por la cual se modifica la reglamentación del ejercicio de la Profesión del Economista y se adopta el Código de Ética.

OBJETO DEL PROYECTO

El proyecto de ley es de iniciativa parlamentaria, propone reglamentar el ejercicio de la profesión de economista en Colombia, de conformidad con lo previsto en el artículo 26 de la Constitución Política; reestructurar la conformación y las funciones del Consejo Nacional Profesional de Economía y establecer un Código de Ética Profesional, un régimen sancionatorio y el proceso disciplinario.

I. CONSIDERACIONES GENERALES

En el proyecto que se presenta para reglamentar el ejercicio de la profesión de economista se deben hacer algunas consideraciones y precisiones a la normatividad vigente que se refiere a la Ley 37 de 1990 para evidenciar la necesidad de la reforma que se plantea:

Artículo 1°. *Para ejercer la profesión de economista, se requiere el título de idoneidad reconocido conforme a la ley, estar inscrito en el Consejo Nacional Profesional de Economía, poseer la matrícula profesional y estar domiciliado en Colombia.*

Frente al citado primer artículo de la Ley 37 de 1990 que modificaba la Ley 41 de 1969, se advierte que la norma transcrita indica los requisitos mínimos para ejercer la profesión del economista los cuales son los siguientes:

1. Título de idoneidad reconocido conforme a la ley.
2. Estar inscrito en el Consejo Nacional Profesional de Economía
3. Poseer matrícula profesional
4. Estar domiciliado en Colombia

Esta restricción legal contenidas en los puntos 1, 2 y 3 al ejercicio de la profesión de economista resulta compatible con la constitución política de 1991, pues pese a ser posterior a la Ley 37 de 1990 la carta fundamental establece de la siguiente manera la libertad de escoger profesión u oficio:

“Toda persona es libre de escoger profesión u oficio. La ley podrá exigir títulos de idoneidad. Las autoridades competentes inspeccionarán y vigilarán el ejercicio de las profesiones. Las ocupaciones, artes y oficios que no exijan formación académica son de libre ejercicio, salvo aquellas que impliquen un riesgo social.

Las profesiones legalmente reconocidas pueden organizarse en colegios. La estructura interna y el funcionamiento de estos deberán ser democráticos. La ley podrá asignarles funciones públicas y establecer los debidos controles”.

Como se puede apreciar este derecho fundamental que garantiza la norma constitucional posee limitantes de orden interno y externo. La primera de estas es aquella que señala las fronteras del derecho como tal y hacen parte de su propia definición, las segundas son aquellas establecidas expresa o tácitamente en el texto constitucional que tiene por finalidad la defensa de otros bienes o derechos protegidos por la constitución. Así para el caso concreto del derecho

de escoger libremente profesión u oficio se observa como límite interno la exigibilidad por parte del legislador de títulos de idoneidad para el ejercicio de profesiones que requieran formación académica y como límite externo la atribución de las autoridades competentes de inspeccionar y vigilar el ejercicio de dichas profesiones.

Estas limitaciones de estirpe constitucional se encuentran justificadas en lo dispuesto en el artículo 2° de la Carta Política que establece:

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Así las cosas existe suficiente fundamento para que el legislador intervenga en el derecho fundamental de escoger profesión u oficio, a través de la ley ya sea exigiendo los títulos de idoneidad para el ejercicio de profesiones que exijan formación académica o estableciendo las normas como las autoridades correspondientes inspeccionarán y vigilarán el ejercicio de las profesiones. Sin embargo esta potestad del legislador de manera alguna puede vulnerar el contenido o núcleo esencial del derecho de escoger profesión u oficio, de tal manera que se exijan requisitos adicionales, innecesarios e irrazonables a la certificación de la calificación de una persona para ejercer una profesión que contiene el título de idoneidad.

Para garantizar la autenticidad de dichos títulos de idoneidad en profesiones que comprometen el interés social se requiere la creación de licencias, tarjetas, matrículas o certificaciones públicas de que el título fue debidamente adquirido en entidades aptas para expedirlo. De esta manera de acuerdo al artículo 26 de la constitución política, para probar la veracidad o autenticidad del título, ningún otro requisito puede ser exigido para la expedición de dichas tarjetas o matrículas profesionales. Es a través de estos instrumentos que las autoridades ejercen la inspección y vigilancia al ejercicio de determinadas las profesiones, razón por la cual el portar matrícula profesional puede estar condicionada al acatamiento de ciertas normas éticas y disciplinarias en el ejercicio profesional.

Sin embargo, pese a lo anteriormente expuesto la restricción para el ejercicio de la profesión de economista consistente en estar domiciliado en Colombia resulta irrazonable e innecesaria pues de acuerdo al texto del artículo 26 de la constitución política este requisito no resulta exigible para el ejercicio de una profesión dentro de territorio nacional. Por domicilio entendemos el lugar en donde una persona tiene establecido el asiento principal de su residencia y de sus negocios, sin embargo puede suceder que la persona que posea título de idoneidad reconocido por el Estado Colombiano, que se encuentre inscrito ante el Consejo Profesional respectivo y además posea la respectiva matrícula profesional se encuentre domiciliado en el exterior ¿no podría entonces esta persona ejercer su profesión en Colombia por no tener un domicilio permanente en el país?. Es un hecho de público conocimiento que muchos colombianos actualmente tienen doble nacionalidad y su domicilio en el exterior, entre ellos muchos profesionales de

diferentes disciplinas del conocimiento cuyos títulos pudieran ser adquiridos en Colombia o en el exterior. Igualmente dentro del contexto de un mundo globalizado, es indispensable flexibilizar la prestación de servicios profesionales de extranjeros en el país, por lo tanto resulta imperativo permitir el ejercicio profesional para economistas foráneos durante su permanencia temporal.

Artículo 2°. Para los efectos de esta ley se reconoce la calidad de Economista:

a) A quienes hayan adquirido o adquieran título de economista expedido por alguna de las facultades o escuelas universitarias, reconocidas por el estado y que funcionen o hayan funcionado legalmente en el país;

b) A los colombianos o extranjeros que hayan adquirido o adquieran título que les consagre la calidad de economista en facultades o escuelas universitarias de países con los cuales Colombia tenga celebrados, tratados o convenios sobre reciprocidad de títulos universitarios, en los términos de los respectivos tratados o convenios;

c) A los colombianos o extranjeros que adquieran o hayan adquirido título de economista en universidades o escuelas universitarias de reconocida competencia y que funcionen o hayan funcionado en países con los cuales Colombia no tenga celebrados tratados sobre reconocimiento de títulos universitarios y a quienes el Ministerio de Educación reconozca su título de economista, previo concepto del Consejo Nacional Profesional de Economía, que aprueben un examen de idoneidad, cuando el Ministerio lo considere necesario, y conforme al reglamento que dicte el Gobierno.

Parágrafo. No serán válidos para el ejercicio de la profesión de economista los títulos adquiridos por correspondencia ni los simplemente honoríficos.

La norma jurídica en comento establece tres casos en los cuales los títulos de idoneidad para ejercer la profesión de economista son reconocidos por la misma ley.

1. Los títulos adquiridos en universidades reconocidas por el estado y que funcionen o hayan funcionado legalmente en el país.

2. Los títulos adquiridos tanto por nacionales como por extranjeros en universidades del exterior en países con los cuales Colombia tenga celebrados tratados sobre reciprocidad de títulos universitarios.

3. Y finalmente los títulos adquiridos tanto por nacionales como por extranjeros en universidades del exterior en países con los cuales Colombia no tenga celebrados tratados sobre reciprocidad de títulos universitarios. En este caso el Ministerio de Educación Nacional tramitará la correspondiente convalidación del título, previo concepto del Consejo Nacional de Economía.

Sobre los dos últimos puntos se debe anotar que la función de convalidar los títulos de educación superior otorgados en el extranjero y de homologar los estudios parciales de educación superior cursados en el exterior corresponde a la subdirección de Aseguramiento de la Calidad del Ministerio de Educación Nacional de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 25.9 y 25.10 del Decreto 2230 de 2003. El trámite y los requisitos para la convalidación de títulos ex-

trajeros y homologación de estudios de educación superior cursados en el extranjero se regulan por la Resolución 1567 de 03 de junio de 2004 emitida por el Ministerio de Educación Nacional.

Igualmente se debe anotar que el artículo 63 del Decreto 2150 de 1995 y el artículo 2° de la ley 72 de 1993 establecieron la supresión de homologación o convalidación de títulos otorgados por instituciones de educación superior en el exterior, sin embargo dichas normas fueron declaradas inexecutable por la honorable Corte Constitucional en sentencia C-050 de 1997. La honorable Corte dentro de sus motivaciones advirtió:

La disposición faculta al legislador para exigir títulos de idoneidad, sugiriendo, por el uso del verbo “podrá”, que tal potestad es una mera posibilidad y no una obligación. Sin embargo, a juicio de la Corte, la exigencia a los profesionales de sus respectivos títulos académicos de idoneidad, no es una simple facultad sino una verdadera obligación. Porque, dejando de lado la exégesis aislada de la norma, la interpretación sistemática de la Constitución así lo indica. No se concibe cómo la ausencia de la obligación mínima de acreditar la idoneidad profesional con títulos académicos, contribuya a proteger los derechos de la comunidad, si resulta que los usuarios de los servicios, por no ser expertos, están, en la mayoría de los casos, en absoluta imposibilidad de juzgar sobre la real capacidad de los profesionales que los atienden. La razón de ser de los títulos profesionales no obedece al capricho del legislador, sino que responde, entre otras cosas, a la necesidad social de contar con una certificación académica sobre la idoneidad de sus titulares, aun para las profesiones distintas del derecho y las ciencias de la salud.

El continuo control que las autoridades educativas colombianas ejercen sobre los centros de educación superior, imprime seriedad a sus títulos, haciendo innecesaria la presencia del Estado en el trámite de su expedición. Pero como al Estado colombiano le es imposible ejercer la misma vigilancia sobre los centros de educación extranjeros, es perfectamente explicable que este se reserve el derecho de homologar o reconocer los estudios parciales efectuados en una institución extranjera, y de aceptar los títulos extranjeros, a fin de reconocer la idoneidad de sus poseedores y otorgarles el mismo tratamiento concebido a las personas con similares títulos de origen nacional. Lo dicho ilustra suficientemente el motivo por el cual las autoridades colombianas deben homologar estudios parciales y convalidar los títulos de educación superior obtenidos en el exterior.

La disposición es violatoria del principio de igualdad, sin una clara justificación, permite que personas con preparación inferior a la impartida en las universidades colombianas, puedan, por el simple hecho de exhibir un título expedido por un centro educativo extranjero, ejercer su profesión en nuestro país. No es razonable en la medida en que supone la eliminación de trámites indispensables en orden al establecimiento de una garantía social mínima de idoneidad profesional. El ejercicio de profesiones distintas al derecho y a las ciencias de la salud, también implica riesgos sociales. Basta pensar, por ejemplo, en las graves consecuencias que el mal diseño o la deficiente construcción de una obra de ingeniería civil puede acarrear.

Artículo 3°. Para que los títulos expedidos por las facultades o escuelas universitarias de que trata esta ley tengan validez, el interesado deberá obtener su registro en el Ministerio de Educación Nacional.

Esta norma se encuentra derogada tácitamente por los artículos 62 y 63 del decreto 2150 de 1995 que a su tenor literal expresan:

“Artículo 62. Supresión del registro estatal de títulos profesionales. Suprimase el registro estatal de los títulos profesionales.

Artículo 63. Registro de títulos en las instituciones de educación superior. A las instituciones de educación superior legalmente reconocidas por el Estado corresponderá llevar el registro de los títulos profesionales expedidos dejando constancia del número de registro en el diploma y en el acta de grado.

Dicho número se otorgará con sujeción a las reglas que para tal efecto expida el Gobierno Nacional. Cada 6 meses, las instituciones de educación superior remitirán a las autoridades competentes que determine el Gobierno Nacional, un listado que incluya el nombre, número de registro y profesión de los graduados”.

De esta manera dicho artículo debe suprimirse del ordenamiento jurídico.

Artículo 4°. Créase el Consejo Nacional Profesional de Economía, el cual quedará integrado de la siguiente forma:

a) El Ministro de Educación Nacional o su delegado;

b) El Presidente de la Sociedad Colombiana de Economistas o su representante;

c) Un representante de las facultades de Economía que funcionen legalmente en el país, elegido por los decanos respectivos;

d) Dos economistas debidamente inscritos y miembros de una asociación regional afiliada a la Sociedad Colombiana de Economistas, designados por el Presidente de la República.

Los delegados de los miembros del Consejo Nacional Profesional de Economía, deberán representar el mismo sector que representa su principal.

Los integrantes del Consejo Nacional que se crea en el presente artículo deberán ser economistas titulados y matriculados a excepción del señor Ministro de Educación o su delegado.

Los miembros a que se refieren los literales c) y d) tendrán un periodo de dos (2) años y no serán reelegibles.

Parágrafo 1°. El Consejo así formado tendrá un secretario permanente designado por el mismo Consejo.

Parágrafo 2°. El Consejo Nacional Profesional de Economía es una entidad de Derecho Público, adscrita al Ministerio de Educación Nacional y será su asesor en asuntos relacionados con su profesión.

Es una potestad exclusiva del legislador la determinación de la composición del Consejo Nacional Profesional de Economía, para el cumplimiento de las funciones establecidas en la ley para esta entidad conformada tanto por miembros del sector público como privado como se puede apreciar en muchos de los apartes del citado artículo se advierte que no necesariamente el Ministro de Educación o su Dele-

gado deben poseer la calidad de economista en tanto que la norma jurídica expresa una excepción al respecto. La jurisprudencia de la Corte Constitucional al referirse a la composición de la Junta Central de Contadores órgano que se constituye en el tribunal profesional de la Contaduría Pública manifestó en sentencia C-530 de 2000 que la composición de esta sala disciplinaria no necesariamente debía estar conformada por profesionales de la contaduría pública sino que personas de otras profesiones especialmente referido a quienes eran delegados de las entidades estatales que hacen parte de su composición. Sobre este punto la Corte Constitucional ha expresado lo siguiente:

“La circunstancia de que no todos los integrantes de la Junta Central sean contadores públicos no constituye un motivo de inconstitucionalidad, porque como lo señala el Procurador, la idoneidad de la Junta como Tribunal Disciplinario, no se fundamenta a partir de las condiciones personales de cada uno de sus miembros, particularmente en lo que atañe con su especialidad profesional, sino que se predica de ella misma, considerada como órgano público competente para conocer y decidir acerca de las infracciones mencionadas”.

(...)

No se requiere ser contador para juzgar las faltas disciplinarias de los contadores; otros profesionales que conformen un órgano disciplinario, pueden cumplir adecuadamente con dicha labor. Por ello, para juzgar la responsabilidad civil o penal de un médico o de un ingeniero no es necesario que el juzgador sea médico o ingeniero, aunque como es bien sabido, el juez puede contar con el auxilio de expertos para efectos de que pueda evaluar los aspectos técnicos del respectivo caso, de modo que se asegure la certeza y justicia en la decisión.

Del mismo modo resulta potestativo del legislador determinar cuál es el periodo de los consejeros que hacen parte de la corporación, así como la conformación de sus directivos, secretario general y demás cargos que considere pertinentes.

Si bien, la Ley 37 de 1990 ha permitido la participación de los diferentes sectores en los cuales se desarrolla la profesión de economista, resulta conveniente advertir que no se ha aperturado una mayor participación a los gremios de profesionales organizados en asociaciones y Colegios de las diversas regiones del país de origen diferente a la Sociedad Colombiana de Economistas. Sobre el particular resulta pertinente recordar que de acuerdo al artículo 1° de la Constitución Política: *“Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”.* (Subrayado no original).

Más adelante en su artículo 2° La Carta fundamental establece que es un fin esencial del estado: *“facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación”*

En ese orden de ideas, advirtiendo la vocación democrática y participativa del estado colombiano resulta prudente permitir una mayor participación a

los profesionales de las regiones en las decisiones que afectan el ejercicio de la profesión de economía, adicionando a la composición del Consejo Nacional Profesional de Economía dignatarios que representen tales intereses.

En cuanto a la naturaleza jurídica del Consejo Nacional Profesional de Economía (parágrafo segundo del artículo 4° de la Ley 37 de 1990) se debe advertir que en el país las primeras experiencias con los llamados Consejos Profesionales, se remontan a la década de los años treinta cuando se creó el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería y Arquitectura. Sin embargo, partir de la década de los setenta resurgió en el país el interés por dar vida a estos entes, cuya naturaleza jurídica no ha sido aun definida claramente por la ley.

Si bien ha perdido vigencia el Decreto 1050 de 1968 con la expedición de la Ley 489 de 1998 sobre función administrativa, resulta pertinente analizar lo manifestado en concepto del 28 de noviembre de 1998 por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, acerca de la naturaleza jurídica del Consejo Profesional de Ingeniería y Arquitectura, su régimen legal y otros aspectos inherentes a su organización.

En el mencionado concepto se señaló que:

“(…) Al estudiar la organización y funcionamiento de la administración nacional resulta imperativo acudir al Decreto-ley 1050 de 1968 que, no obstante ser anterior a la reforma constitucional de 1991, conserva su vigencia en relación con los aspectos de organización y funcionamiento administrativo. Efectivamente, al considerar los Ministerios, esta norma estatuye que su dirección corresponde al Ministro y dentro de la estructura de los órganos asesores prevé la existencia de las unidades ministeriales encargadas de cumplir funciones de asesoría y coordinación que, cuando incluyen personas ajenas al Ministerio, reciben la denominación de Consejos”.

(...)

“ Dichos Consejos difieren, por supuesto, de aquellos que cumplen en las entidades descentralizadas funciones directivas o de gobierno o administración de la respectiva entidad, que por ello se denominan juntas o consejos directivos, de los cuales forman parte también particulares que transitoriamente ejercen funciones públicas. Los Consejos Profesionales pueden entonces cumplir por voluntad del legislador determinadas funciones en relación con el ejercicio de profesiones liberales, sin que por ello se confundan con los colegios profesionales a que se refiere la Constitución en el inciso segundo de su artículo 26, que son organizados directamente, y en forma libre y voluntaria, por las personas que ejercen una profesión legítimamente reconocida y a los cuales la ley podrá asignar funciones públicas y establecer los debidos controles, ni con asociaciones o federaciones de profesionales que tienen origen en el derecho de asociación y se rigen por normas de derecho privado”.

De la revisión de las normas reglamentarias de diversas profesiones que dan vida a Consejos Profesionales, se puede concluir que tales organismos son de creación legal, carecen de personería jurídica, en su conformación incluyen personas ajenas al Ministerio o entidad estatal del que hacen parte (generalmente sólo tienen un representante de la respectiva Cartera

u organismo), cumplen funciones de asesoría en relación con el ejercicio de la profesión y se ocupan de la expedición de las matrículas o tarjetas profesionales y las certificaciones de ley, mantienen un registro actualizado de los profesionales, expiden permisos temporales a profesionales extranjeros, dictan su propio reglamento y crean consejos seccionales. Así mismo, investigan disciplinariamente a los profesionales y asumen funciones de policía administrativa.

Los recursos necesarios para el funcionamiento de tales consejos nacen de los ingresos provenientes de los derechos de expedición de matrículas o tarjetas, de certificados y constancias, y de los demás servicios prestados a sus usuarios. También tienen la facultad de fijar su planta de personal con cargo a tales fondos.

De esta manera los Consejos Profesionales son órganos consultivos y auxiliares del gobierno, de carácter administrativo, sin personería jurídica, creados por ministerio de la ley, con funciones específicas respecto de la profesión, que actúan como unidades adscritas a un Ministerio, y en casos especiales a Departamentos Administrativos, con régimen especial para la destinación de sus recursos, sometidos al control fiscal ejercido por la Contraloría y cierta autonomía para la administración de sus empleados, en la medida en que la ley los autoriza para fijar su planta de personal.

En Cuanto al régimen de sus recursos se observa que estos tienen origen legal y se causan por concepto de derechos de matrícula, expedición de tarjeta profesional, certificados y constancias que expiden tales entes, los cuales se constituyen en ingresos públicos de los denominados tasas, al tener como hecho generador la prestación de un servicio público, específicamente individualizado en el contribuyente, de tal forma que su producido no puede tener un destino distinto al servicio concreto, presupuestado en la obligación causada.

Por tratarse de fondos públicos, tales recursos ingresan al presupuesto del Ministerio o Departamento Administrativo del que hace parte el Consejo Profesional y se someten al control fiscal de La Contraloría General de La República, de conformidad con lo establecido en el artículo 267 de La Constitución Política y la Ley 42 de 1993.

Artículo 5°. El Consejo Nacional profesional de Economía tendrá las siguientes funciones:

- a) Conocer de las denuncias que se presenten por falta contra la ética profesional y sancionarlas;
- b) Decidir dentro del término de treinta (30) días a partir de su presentación sobre las solicitudes de inscripción de los economistas;
- c) Resolver sobre la suspensión o cancelación de inscripción conforme a lo previsto en la presente ley;
- d) Denunciar ante las autoridades competentes las violaciones comprobadas a las disposiciones legales que reglamentan el ejercicio profesional de la Economía y solicitar de las mismas la imposición de las penas correspondientes;
- e) Las demás que señalen las leyes y los decretos del Gobierno Nacional.

Las funciones consagradas expresa y taxativamente por la Ley 37 de 1990 para el Consejo Nacional Profesional de Economía pueden clasificarse en dos: las atinentes a la potestad disciplinaria de la

corporación y las relativas al servicio de inscripción y expedición de las matrículas profesionales de los economistas. Las primeras se originan en el aparte del artículo 26 de la Constitución Política que determina que las autoridades competentes ejercerán la correspondiente inspección y vigilancia al ejercicio de las profesiones específicamente aquellas que impliquen un riesgo social y que requieran de una calificación académica. En lo que se refiere a la actividad de tipo administrativo esta se encuentra dispuesta en el artículo 26 constitucional que establece que la ley exigirá requisitos de idoneidad para el ejercicio de determinadas profesiones, tal como sucede con la inscripción y expedición de las matrículas profesionales.

En lo referente a la función disciplinaria del Consejo Nacional Profesional de Economía, es precisamente en ejercicio de su potestad sancionadora que la misma adelanta investigaciones disciplinarias por conductas atentatorias del ordenamiento ético, bien sea con ocasión de denuncia presentada por persona interesada o, de oficio, cuando tenga conocimiento de hechos que puedan ser constitutivos de faltas en el ejercicio de la profesión. Sin embargo, tal función sancionadora no debe reducirse a la mera aplicación de correctivos, toda vez que el Consejo Nacional Profesional de Economía en desarrollo de tan fundamental potestad debe buscar cumplir también una labor orientadora dirigida a quienes por razones diversas incurren en comportamientos atentatorios del orden establecido, con la convicción de que la sanción impuesta asume carácter ejemplarizante respecto de los demás profesionales.

Sobre la potestad sancionadora otorgada por el ordenamiento legal a la administración pública, la Corte Constitucional ha manifestado en Sentencia C-214 de 1994 que: *La naturaleza jurídica de dicha potestad es indudablemente administrativa, y naturalmente difiere de la que le asigna la ley al juez para imponer la pena, con motivo de un ilícito penal. La potestad administrativa sancionadora constituye un instrumento de autoprotección, en cuanto contribuye a preservar el orden jurídico institucional, mediante la asignación de competencias a la administración que la habilitan para imponer a sus propios funcionarios y a los particulares el acatamiento, inclusive por medios punitivos, de una disciplina cuya observancia contribuye indudablemente a la realización de sus cometidos.*

Por su parte la inscripción y expedición de matrículas profesionales como ya se ha expresado anteriormente, se constituye en una actividad que permite la comprobación del título de idoneidad para ejercer una determinada disciplina y además facilita la inspección y control de las profesiones, al permitir un registro de profesionales que ejercen determinada ciencia o disciplina.

En lo que atañe a la función a denunciar ante las autoridades competentes las violaciones **comprobadas** de las disposiciones legales que regulan el ejercicio profesional resulta importante resaltar que dentro del ordenamiento jurídico no necesariamente es un requisito para informar de las presuntas anomalías o irregularidades que estas se encuentren comprobadas dentro de un proceso administrativo o disciplinario. Así tenemos por ejemplo que el artículo 27 del Código de Procedimiento penal establece que toda per-

sona (particular o servidor público) debe denunciar a la autoridad las conductas punibles de cuya comisión tenga conocimiento y que deban investigarse de oficio por las autoridades competentes, igualmente en el caso del Código Unico Disciplinario Ley 734 del 2002, establece como un deber del servidor público el denunciar los delitos, contravenciones y faltas disciplinarias de los cuales tuviere conocimiento (artículo 34 numeral 24).

Igualmente se observa la carencia en la norma de funciones que impulsen la promoción de la profesión de economista en los ámbitos de demanda laboral y producción académica, pues fuera de las tareas administrativas o disciplinarias el Consejo Nacional Profesional de Economía, es una entidad que representa a los economistas de los sectores gremial, estatal y académico por lo tanto su razón de ser va más allá de la expedición de matrículas o de sancionar faltas contra la ética. Por este motivo se deben adicionar funciones a la entidad.

Artículo 6°. Constituirán ingresos propios del Consejo Nacional profesional de Economía los derechos que cobre por inscripción de los economistas, así como los aportes que reciba del Ministerio de Educación nacional.

Sobre este punto resulta oportuno señalar que no solamente puede constituir un ingreso propio los dineros que el Consejo Nacional Profesional de Economía cobre por derechos de inscripción sino que además, como sucede en otros organismos que se dedican a la inspección y control de las profesiones resultan ser ingresos adicionales el cobro de certificados de trámite, inscripción, antecedentes disciplinarios y permisos temporales que se expidan ya sea a solicitud del profesional o de personas interesadas en obtener dicha información. Por esta razón resulta importante adicionar lo referente a los recursos de la entidad.

Artículo 7°. Los cargos de decanos en las facultades de economía autorizadas, solamente podrán ser desempeñados por economistas matriculados; igualmente, las cátedras básicas de economía en los programas académicos autorizados por el Gobierno Nacional, solamente podrán ser dictadas por Economistas matriculados.

Esta norma restringe el ejercicio de la actividad de decano en las facultades de economía y de maestros en las cátedras básicas de economía solamente a los profesionales economistas. Esta restricción resulta en principio válida en virtud del mandato del artículo 26 constitucional, que establece que el legislador puede instaurar limitaciones al ejercicio de determinadas profesiones. Igualmente dicha norma busca garantizar que las políticas educativas y las cátedras de la carrera universitaria de economía sean dirigidas o precedidas por las personas más idóneas en tanto que las mismas se prepararon en estas áreas del conocimiento. A pesar de lo expuesto anteriormente tampoco se puede desconocer que profesionales diferentes a los Economistas con una preparación de Doctorado en Ciencias económicas están altamente calificados y cualificados para ejercer la función docente en dichas cátedras y las demás áreas que corresponden a la profesión de economista. De hecho muchos de los grandes pensadores económicos del siglo XX y XXI, no son economistas, por lo tanto no se puede desconocer la valía para el desarrollo

de la carrera de economía de aquellas personas con alta calidad académica. Igualmente también se debe observar que en muchas universidades que ofrecen el programa de economía no existe una facultad de economía sino que se encuentra integrada con otras carreras como la contaduría públicas o la administración de empresas, por lo tanto resulta exigible que en esos eventos por lo menos el director de programa de economía tenga la calidad de economista matriculado. Por estas razones es exigible la modificación al artículo precedente.

Artículo 8°. A las providencias que dicte el Consejo Nacional profesional de Economía, se aplicará el procedimiento establecido en el Decreto 01 de 1984 y su aplicación surte efecto ante el Ministerio de Educación Nacional.

La anterior norma en virtud del principio de integración normativa permite la aplicación del código contencioso administrativo a las decisiones o providencias tanto administrativas como disciplinarias que dicte el Consejo Nacional Profesional de Economía, específicamente este artículo hace referencia a los recursos que se pueden presentar en vía gubernativa contra los actos administrativos que dicte el Consejo Nacional Profesional de Economía, lo que implica dificultades en la interpretación y aplicación de la ley al llenarse sus vacíos con normatividades disímiles tal como sucede en la Ley 43 de 1990 Estatuto del Contador Público, en donde los vacíos de procedimiento disciplinario se llenan con el Código Contencioso Administrativo y en su defecto por el Código Unico Disciplinario en virtud de lo señalado por la honorable Corte Constitucional en sentencia C-530 de 2000. En ese orden de ideas resulta prudente que la misma ley estatutaria de la profesión de economista defina los recursos y la normatividad de reenvío que serán tenidos en cuenta en sus procedimientos.

Artículo 9°. Sin perjuicio de las demás sanciones establecidas en las leyes vigentes, la persona que incurra en las conductas de que trata el artículo 8° de la ley 41 de 1969, será sancionada con multas sucesivas equivalentes al monto de diez (10) y hasta cincuenta (50) veces el salario mínimo legal diario, a favor del tesoro municipal del lugar donde se haya cometido la falta.

Estas multas serán impuestas por el respectivo Alcalde Municipal a solicitud del Consejo Nacional Profesional de Economía o de los Consejos Profesionales Seccionales. También serán sancionadas mediante igual procedimiento las personas o entidades que estando obligadas a contratar los servicios profesionales de un economista lo hagan con quienes no cumplan los requisitos contemplados en la ley. En ese caso el monto de las multas sucesivas irá desde cincuenta (50) hasta cien (100) veces el salario mínimo legal diario.

La citada norma jurídica hace relación a la aplicación de la contravención del ejercicio ilegal de la profesión, sin embargo las normas jurídicas a las cuales se hace referencia no tienen fuerza ejecutoria ni aplicabilidad en la realidad, por lo tanto resulta preciso señalar que las únicas normas a las cuales se puede recurrir son las de carácter penal en los casos de suplantación, falsedad en documento privado, o estafa.

Artículo 10. *En las capitales de Departamento, y del Distrito Especial de Bogotá, en cuyo territorio funcione universidad, escuela o instituto autorizado por el Gobierno para otorgar título de economista, y en aquellas otras que determine el Consejo Nacional Profesional de Economía, se establecerán Consejos Profesionales Seccionales de Economía, integrados en la siguiente forma:*

– *El Gobernador del Departamento, el Alcalde Mayor en el caso del Distrito Especial de Bogotá o su delegado que será el Secretario de Educación respectivo.*

– *El Presidente de la Asociación Regional de Economistas, afiliada a la Sociedad Colombiana de Economistas, si la hubiere.*

– *El Secretario de Hacienda o quien ocupe el cargo equivalente.*

– *Un representante de la universidad o de las universidades oficiales el cual deberá ser uno de los decanos de las facultades de Economía.*

– *Dos economistas matriculados designados libremente por el Gobernador del Departamento o por el Alcalde Mayor de Bogotá, en el caso del Distrito Especial.*

Parágrafo 1°. *En aquellas capitales en donde no funcione universidad, escuela o institución autorizada por el Gobierno para otorgar títulos de economista, el representante respectivo será nombrado por el Consejo Nacional Profesional de Economía, el cual deberá ser economista titulado y matriculado.*

Parágrafo 2°. *El representante de las universidades oficiales, en los Consejos Seccionales, en las capitales donde hubiere más de una, será designado en reunión efectuada por los decanos de las facultades de economía, en cuyo caso el designado debe ser economista titulado y matriculado.*

Esta norma relativa a los consejos Regionales Seccionales en la actualidad no se está aplicando en tanto que implica la participación de muchos funcionarios públicos y sectores privados del nivel departamental y local, lo cual hace imposible su funcionamiento, igualmente se pretende de forma inútil que en todas las capitales de departamento funcionen Consejos Profesionales Seccionales de Economía, cuando en las mismas no existen universidades con facultades de economía. De hecho la pretensión de la norma sobrepasa la realidad latente a nivel regional o local. Sobre este punto valdría la pena establecer a *contrario sensu* medios tecnológicos a fin de facilitar la comunicación y los trámites entre el consejo Nacional Profesional de Economía y sus clientes externos.

Artículo 11. *Para la toma de posesión de un empleo oficial o cargo en el sector privado cuyo desempeño requiera la calidad de profesional de la economía, se exigirá la presentación de la matrícula profesional, de lo cual se dejará constancia en el acta de posesión.*

Se requiere igualmente la participación de un economista, con matrícula profesional, en los siguientes actos:

1. *En la elaboración de estudios de factibilidad económica y social de los sectores público y privado.*

2. *En la elaboración de estudios con miras a la aprobación de inversiones de capital extranjero en*

el país, por parte del Departamento Nacional de Planeación.

3. *En la elaboración de los planes de desarrollo económico y social a nivel nacional, regional, departamental, municipal, distrital y sectorial.*

4. *Para certificar la viabilidad económica y social en la elaboración y evaluación de proyectos de inversión de los sectores público y privado.*

5. *En la elaboración de estudios con miras a la asignación de precios, tasas, tarifas, incentivos o subsidios.*

6. *En la presentación de solicitudes de crédito de fomento otorgados por el Banco de la República a través de los fondos financieros que él administra por medio de las instituciones de crédito del sistema financiero o de Proexpo o de los créditos de fomento que otorguen las entidades públicas a través de las instituciones del sistema financiero del país para financiar proyectos de inversión.*

7. *En la presentación de solicitudes para utilizar los sistemas especiales de Importación-exportación y de intercambio comercial que deban presentarse para su aprobación ante Incomex, Proexpo, Dirección General de Aduanas o cualquier otro organismo autorizado para probar sistemas especiales de Importación-exportación.*

8. *En la elaboración de estudios y proyectos respecto de valores comerciales, gravámenes arancelarios y tarifas varias de importación ante el Consejo Nacional de Política Aduanera.*

Parágrafo 1°. *Sin la firma de un Economista debidamente inscrito, estos estudios y solicitudes no podrán ser utilizados validamente por las entidades o instituciones que los requieran.*

Parágrafo 2°. *Las firmas y organizaciones profesionales cuyas actividades comprendan alguna o algunas de las que conforme a la Ley correspondan al ejercicio de la profesión de Economista, deberán contar para el efecto con un economista legalmente autorizado y bajo cuya responsabilidad y firma se desarrollarán aquellas actividades.*

La norma jurídica establece como requisito para posesión de un cargo público, para cuyo desempeño se requiera la calidad de economista, la presentación de la matrícula profesional, esta disposición no solo va dirigida al profesional que se posesiona en el cargo público sino también a las oficinas o dependencias de recursos humanos de las entidades públicas las cuales deben exigir tal requisito en dicha clase de actos. Siendo la presentación de la matrícula profesional un deber para los servidores públicos que realizan el trámite de posesión del empleo, su inobservancia se constituye en una falta disciplinaria, en tanto el artículo 34 establece como deberes del servidor público en su numerales 1 y 9, cumplir y hacer que se cumpla la ley y acreditar los requisitos exigidos por la ley para la posesión y desempeño del cargo.

En lo que se refiere a las actividades enumeradas en el artículo en comento propias de la profesión de economista, es necesario que el Consejo Nacional Profesional de Economía establezca de manera concreta y precisa cuáles son las actividades propias

y exclusivas de la profesión de economista y a su vez amplíe su campo de acción hacia otras actividades, cargos y funciones con el fin de hacer más competitiva la profesión frente a otras disciplinas profesionales.

Artículo 12. La Sociedad Colombiana de Economistas, será un órgano consultor del Gobierno Nacional en todos los niveles, en la elaboración y ejecución de los planes y programas de desarrollo social y económico. En las comisiones que integre para este fin, debe incluir un representante de la Sociedad Colombiana de Economistas y las respectivas asociaciones regionales lo serán a nivel regional, departamental, municipal y distrital.

Esta norma jurídica establece en cabeza de la Sociedad Colombiana de Economistas, entidad de carácter privado la función de ser un órgano consultor del Gobierno Nacional en materia de planes y programas de desarrollo social y económico. Sin embargo pese a lo anterior el Gobierno Nacional no ha recurrido a la Sociedad Colombiana de Economistas para la implementación del plan de desarrollo. Haciendo un paralelo con el estatuto que regula la profesión de Contador Público (Ley 43 de 1990), tenemos que la Junta Central de Contadores integra en su organización al consejo técnico de la contaduría pública organismo encargado de la orientación técnico-científica de la profesión y de la investigación de los principios de contabilidad y normas de auditoría de aceptación general en el país. Igualmente dentro de sus funciones está precisamente la de servir de órgano asesor y consultor del Estado y de los particulares en todos los aspectos técnicos relacionados con el desarrollo y el ejercicio de la profesión. De esta manera, resulta importante establecer que la función de asesor y consultor del Estado correspondería directamente al Consejo Nacional Profesional de Economía, como entidad de carácter público que regula y vigila el ejercicio profesional. Igualmente la integración de esta nueva función en el Consejo Nacional Profesional de Economía ya sea a través de una dependencia suya o a través de un nuevo organismo adscrito a la misma, obviamente con independencia de criterio, implica darle una nueva dinámica en la participación de la organización, tanto en el orden público como privado absorbiendo consultas, emitiendo opiniones profesionales, dirimiendo conflictos académicos, etc.

Artículo 13. El Congreso Nacional de Economistas será un evento que organiza y desarrolla la Sociedad Colombiana de Economistas.

La norma jurídica transcrita carece de objeto de materia, en tanto que la Ley 37 de 1990 regula la organización y funcionamiento del Consejo Nacional Profesional de Economía y no tendría por qué regular las actividades que desarrolla un ente de carácter privado, que si bien participa en la integración del Consejo Nacional Profesional de Economía, no requiere de disposición legislativa para efectuar el Congreso Nacional de Economistas.

Artículo 14. Son funciones de los Consejos Profesionales Seccionales de Economía, las siguientes:

- a) **Velar por el cumplimiento de las leyes y reglamentos que regulen la profesión de economista;**
- b) **Denunciar ante las autoridades competentes las violaciones comprobadas de las disposiciones que reglamenten el ejercicio de la economía, y solicitar de aquellas la imposición de las sanciones**

correspondientes e informar sobre el particular al Consejo Nacional Profesional de Economía.

Como ya se manifestó en los puntos anteriores acerca de los consejos seccionales, estas organizaciones en la actualidad aunque se encuentran reguladas por la Ley 37 de 1990, no funcionan a nivel regional ni local, del mismo modo dentro de las funciones que el artículo establece en cabeza de estos consejos seccionales se repiten las ya asignadas al Consejo Nacional Profesional de Economía en su artículo 5° (Ley 37 de 1990). Razón por la cual resulta inoficioso atribuir dichas competencias a estas seccionales.

Artículo 15. Los Consejos Profesionales Seccionales, Funcionarán adscritos al Consejo Nacional Profesional de Economía, y estarán sujetos a su reglamentación y trámites.

La norma indica que los consejos seccionales para su funcionamiento dependerán administrativamente, económicamente y presupuestalmente del Consejo Nacional Profesional de Economía, situación que implica mayores gastos para la organización, además de las dificultades anteriormente anotadas para conformar estos consejos seccionales a nivel local y departamental.

Artículo 16. Los Consejos Profesionales Seccionales de Economía, elegirán de su seno un Presidente para periodos de dos (2) años y tendrán un Secretario nombrado por el Consejo Nacional Profesional de Economía.

Parágrafo. Los miembros del Consejo Nacional Profesional de Economía y de Los Consejos Seccionales, que no lo sean por derecho propio, serán elegidos para periodos de dos (2) años sin derecho a reelección.

La anterior norma regula el funcionamiento interno de los consejos seccionales profesionales de economía, entidades que como ya se ha explicado anteriormente no tienen existencia a nivel regional y local. En cuanto al periodo de los miembros del consejo nacional profesional de economistas que no son elegidos por derecho propio es potestad del legislador establecerlo.

Artículo 17. Las universidades que expiden título de economista, deben remitir de oficio al Consejo Nacional Profesional de Economía, y al Consejo Seccional de su región respectiva, la lista certificada de los títulos o diplomas que expiden para que puedan tramitarse las matrículas, pudiendo el Consejo Nacional o Seccional, requerir el envío de estas a las universidades que no las hayan mandado.

Este artículo establece en cabeza de las universidades que expiden el título de economista, el deber de remitir al Consejo Nacional Profesional de Economía la lista de los títulos o diplomas que se expiden para el trámite de inscripción y matrícula de sus egresados. Se debe precisar aun más el tipo de información que debe ser enviada.

Artículo 18. Adiciónese lo dispuesto en la Ley 109 de 1923, en el sentido de que también podrá desempeñar el cargo de Contralor General de la República quien tenga la calidad de Economista titulado e inscrito.

Como se ha expresado anteriormente en virtud del artículo 26 de la Constitución Política, el legislador puede establecer restricciones para que ciertas

actividades sean desempeñadas por determinadas profesiones al igual que en el caso de los decanos y de los maestros la condición de economistas resulta exigible para desempeñar el cargo de Contralor General de la República por disposición de la misma ley y adicionando a los requisitos ya existentes en la Constitución Política.

Artículo 19. *Además de las sanciones civiles y penales a que haya lugar, las personas que infrinjan las disposiciones de la presente ley o las normas especiales y reglamentarias de la materia, se harán acreedoras a las sanciones que establece este capítulo.*

Parágrafo 1°. *El incumplimiento de las disposiciones de la presente ley por parte del Consejo Nacional Profesional de Economía y de los Consejos Seccionales, dará lugar a la aplicación de las multas previstas en el artículo 9° de la presente ley.*

Parágrafo 2°. *La violación del artículo 11 de la presente ley, dará lugar a las multas y procedimientos previstos en el artículo 9° de la presente ley*

La norma define lo que se entiende como faltas disciplinarias por vulneración de las normas que regulan el ejercicio de la profesión y su ética, ya sea por incumplimiento de los deberes, extralimitación de funciones en el ejercicio de derechos, incursión en prohibiciones y la violación de los regímenes de inhabilidades, incompatibilidades impedimentos y conflictos de intereses. Es principio del derecho sancionatorio y punitivo que exista una descripción típica de la conducta antijurídica en la ley previa a la imposición de la sanción por parte de la autoridad competente. De esta manera el artículo anterior determina que en la Ley 37 de 1990, existen normas expresas de estricto cumplimiento para los economistas, y por lo tanto exige su vulneración, la imposición de una sanción prevista en la misma ley. Lo anteriormente expuesto obedece al principio de legalidad en donde se establece que los economistas, en este caso, solo serán investigados y sancionados disciplinariamente por comportamientos que estén descritos como falta disciplinaria en la ley vigente al momento de su realización. En cuanto al parágrafo 1° del artículo anterior, no establece de manera clara en qué sentido el Consejo Nacional Profesional de Economía vulneraría las disposiciones establecidas en la presente ley, ni quién sería la autoridad competente para imponer tales sanciones a la corporación. En cuanto a la remisión que hace el parágrafo 2°, en el sentido de que quienes incumplan con el artículo 11 (exigencia de la matrícula profesional para la posesión de cargos públicos) serán acreedores a las multas y procedimientos previstos por el artículo 9° de la Ley 37 de 1990 (sanciones por el ejercicio ilegal de la profesión impuestas por el alcalde municipal), se debe advertir que la sanción al economista que no presente la matrícula para su posesión en un cargo público, debe ser regulada por la norma que reglamente la profesión de economista e impuesta la sanción por el Consejo Nacional Profesional de Economía por ser una falta al deber profesional. Igualmente las sanciones en que pueden incurrir los servidores públicos de las oficinas de recursos humanos de las entidades oficiales que no exijan tal requisito, están reguladas actualmente por la Ley 734 de 2002 (Código Único Disciplinario).

Artículo 20. *Se establecen las siguientes sanciones para los Economistas que violen, las normas vigentes sobre el ejercicio profesional de la economía.*

1. Amonestación pública.

2. Multas sucesivas hasta de cincuenta (50) veces el salario mínimo legal diario vigente en el país.

3. Suspensión de la matrícula.

4. Cancelación de la inscripción.

El artículo establece el tipo de sanciones en las cuales puede incurrir un economista al vulnerar las normas que regulan su profesión ya sea por la incursión de prohibiciones, violación de deberes profesionales, del régimen de inhabilidades e incompatibilidades que se encuentre previstos en la ley. Sin embargo, las sanciones enunciadas en la ley no establecen los parámetros para su aplicación, es decir, como en el caso específico de la sanción de suspensión de la matrícula profesional no se determina los toques máximos de esta. En lo que respecta la multa, resulta más conveniente y procedente establecer sus parámetros a partir de salarios mínimos legales mensuales, sin embargo los toques máximos de la sanción deben ser precisados por el legislador en la ley que regule la profesión de economía, así como la sanción debe ser impuesta por quien ostenta la potestad disciplinaria y no por las autoridades administrativas que no tienen esta finalidad. Por otra parte, en lo que se refiere a la amonestación pública, esta sanción carecería de su finalidad, si no genera situaciones jurídicas adicionales a la misma, es decir, si la sanción no se hace pública a través de los registros que deben obrar en el Consejo Nacional Profesional de Economía, carecería de sentido que dicha sanción solo fuera conocida por el juez y el disciplinado. De esta manera se requiere la implementación de la certificación de antecedentes disciplinarios como un medio eficaz para dar publicidad de las sanciones impuestas a las autoridades administrativas, judiciales y a los particulares en general.

Artículo 21. *Son causales de amonestación pública, las siguientes:*

1. El ejercicio de la profesión sin la obtención de la matrícula.

2. Anunciarse como profesional, mediante aviso sin haber reunido los requisitos exigidos en la presente ley, para el ejercicio profesional. Se sancionará con multas la reincidencia en cualquiera de las conductas de que se trata en este artículo.

La norma comentada tipifica las conductas por las cuales un economista puede incurrir en sanción de amonestación pública los cuales han sido precisados por la norma legal. Igualmente el artículo establece la posibilidad de sancionar con multa la reincidencia de las conductas anotadas. Sin embargo, al no establecer la norma un listado con la descripción de conductas que deben conservar los profesionales (deberes y prohibiciones) no se establece sanciones por la infracción a las normas de ética profesional de orden leve, grave o gravísimo, por lo tanto resulta pertinente establecer en la norma las conductas que constituyen faltas disciplinarias contra la ética de la profesión, el grado de culpabilidad y el grado de gravedad de la conducta desplegada.

Artículo 22. *La cuantía de la multa dentro de los límites a que se refiere el artículo 9° de la presente*

ley, será fijada por el Consejo Nacional Profesional Seccional respectivo, teniendo en cuenta la gravedad de la falta.

Como ya se había manifestado anteriormente las cuantías de las sanciones de multa deben ser previstas por la misma ley que regula el ejercicio profesional en tanto que la remisión que se hace al artículo 8° de la Ley 41 de 1969 resulta improcedente pues quien debe imponer la sanción es el Consejo Nacional Profesional de Economía quien ostenta la potestad disciplinaria y no las alcaldías municipales. Igualmente resulta para el Consejo Nacional Profesional de Economía complejo, desde el punto de vista presupuestal y de infraestructura, manejar y cobrar coactivamente las multas que se generen por sanciones contra la ética profesional. Por esta razón se debe contemplar la posibilidad de retirar del ordenamiento este tipo de sanción profesional.

Artículo 23. Serán causales de suspensión de la matrícula:

1. **La violación de la reserva profesional, conforme a las reglas de la materia.**
2. **La enajenación mental temporal.**
3. **La embriaguez habitual.**
4. **La drogadicción comprobada.**
5. **Las faltas contra la ética de la profesión**
6. **Las demás previstas en leyes especiales.**

Esta norma establece las causales por las cuales se impone la suspensión de la matrícula provisional, sin embargo no establece si la sanción se impone para las faltas leves o graves o a título de dolo o culpa. Así mismo, observamos que dentro de las causales de la sanción de suspensión no se hace referencia al desconocimiento de las normas jurídicas vigentes sobre la manera de ejercer la profesión, pues la potestad disciplinaria del Consejo Nacional Profesional de Economía no se limita a establecer las infracciones morales de los economistas, sino que adicionalmente dentro de su campo de acción está el de determinar que sus actuaciones profesionales cumplan con lo establecido en las disposiciones legales.

Artículo 24. Serán causales de cancelación de la inscripción y de la matrícula:

1. **Haber fundamentado la solicitud de inscripción en documentos que fueren encontrados falsos o adulterados, previa sentencia judicial ejecutoriada.**
2. **Haber ejercido la profesión respectiva, durante el tiempo de suspensión de la matrícula.**
3. **La comisión de faltas graves contra la ética de la profesión.**
4. **Haber sido declarado interdicto por demencia, mediante sentencia ejecutoriada.**
5. **La existencia de una sentencia judicial que imponga como pena accesoria la privación del derecho de ejercer la profesión.**

Es importante señalar que en el citado artículo no se establece como causal de cancelación la reincidencia en conductas que impliquen la incursión en causales de suspensión. Igualmente no se establece la sanción para faltas contra la ética profesional y además no se establece si dicha sanción se impone para faltas leves, graves o gravísimas.

Artículo 25. La cuantía de la multa, dentro del máximo al que se refiere el artículo 9° de la presente ley será fijada por el consejo, teniendo en cuenta la gravedad de la falta y la situación económica del sancionado

Frente a este artículo ya se expresó lo pertinente cuando se hizo alusión al artículo 22 de la Ley 37 de 1990, ya que el contenido de las normas es idéntico.

Artículo 26. Iniciada la investigación correspondiente, el Consejo procederá a formular por escrito los cargos contra la persona vinculada a la investigación para que haga los descargos por escrito y solicite o presente la pruebas que pretenda hacer, dentro del término de un (1) mes.

Este término se contará a partir de la fecha de notificación o de la publicación por parte del Consejo, de aviso en un medio escrito de amplia circulación nacional cuando se desconozca el domicilio de la persona sujeta a investigación.

Artículo 27. Vencido el término a que se refiere el artículo anterior, el Consejo analizará los descargos y pruebas presentadas, podrá ordenar las sanciones que estime conducentes y decretará de oficio las que considere procedentes, para lo cual contará con el término de un (1) mes. Vencido este último plazo, tomará la decisión correspondiente, dentro del mes siguiente.

Artículo 28. Si el notificado no concurre a formular descargos, el Consejo designará a una persona que los representare de acuerdo con la lista de profesionales que cada Consejo establezca y con ella se continuará la investigación.

Los artículos del 26 al 28 desarrollan el procedimiento ético disciplinario que debe adelantar el Consejo Nacional Profesional de Economía, sin embargo, de la lectura juiciosa de su contenido se advierte que adolece de las características y requisitos propios que debe tener un proceso sancionatorio. Si bien se ha expresado anteriormente que la jurisprudencia ha establecido que en los vacíos del procedimiento disciplinario que se presenten en las leyes que regulan el ejercicio de las profesiones, estas serán resueltas por el principio de integración normativa con las normas pertinentes del Código Contencioso Administrativo o en su defecto con las del Código Unico Disciplinario en aquellos aspectos que no contradigan lo ya establecido en la ley y que adicionalmente dificultan la interpretación y la aplicación de la normatividad disciplinaria. De esta manera tenemos que los artículos de procedimiento planteados en la Ley 37 de 1990 carecen de claridad en los siguientes puntos:

1. No se establece a través de qué mecanismos, se da inicio a la acción disciplinaria, es decir, no determina si la acción disciplinaria reinicia por queja, informa de autoridad competente o de oficio.

2. No indica el término de la etapa preliminar del proceso haciendo alusión solamente al inicio de una investigación sin que se señale su duración mínima.

3. Igualmente en el caso de la queja presentada por particulares no se exige como requisito para darle continuidad al proceso la ratificación bajo la gravedad de juramento de la misma.

4. No se establecen los derechos y deberes de los sujetos procesales al interior de la investigación.

5. No se establecen de manera clara e inequívoca las causales de exclusión de la responsabilidad o justificación de la conducta.

6. No se fijan criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta disciplinaria.

7. No se indica la duración de la etapa de investigación formal, ni la etapa de descargos, si bien el artículo 26 de la Ley 37 de 1990, precisa un término de un mes para la presentación de descargos y la solicitud de pruebas por parte del investigado resulta conveniente establecer dicho término en días hábiles.

8. Las normas que regulan el procedimiento disciplinario en la Ley 37 de 1990 tampoco indican de manera expresa cuáles providencias son susceptibles de recursos y tampoco establece qué tipo de recursos se deben imponer frente a las sanciones impuestas. Tampoco se establece un procedimiento interno del Consejo Nacional Profesional de Economía para tramitar las decisiones que se tomen en virtud de su potestad disciplinaria, por ejemplo establecimiento de ponencias por parte de los consejeros para llevar los casos disciplinarios, la forma como se establecerá la asesoría jurídica en la toma de tales decisiones.

9. El establecimiento de la defensa técnica como desarrollo de la garantía del debido proceso contenida en el artículo 29 de la Constitución Política en tanto que el artículo 28 establece la defensoría de oficio a cargo de un economista y no de un abogado o estudiante de derecho de acuerdo al ordenamiento jurídico vigente. Igualmente tampoco establece el procedimiento un término prescriptivo o de caducidad para adelantar la acción disciplinaria que generalmente es de cinco años en otras normatividades análogas. Término este contado a partir de la fecha de los hechos.

10. Tampoco establece las causales de nulidad procesal que se pueden alegar dentro de las investigaciones disciplinarias.

De acuerdo todo lo expuesto anteriormente, el objetivo de la reforma que se propone es señalar unas mayores funciones del Consejo Nacional Profesional de Economía en la promoción académica, una mayor participación de los gremios profesionales en su composición, una mayor participación de la entidad en las actividades estatales y privadas como órgano asesor y consultor del ejercicio profesional, regular los permisos temporales de profesionales extranjeros, incorporar en la ley estatutaria el Código de Ética profesional, y establecer un procedimiento ético disciplinario acorde con los principios del derecho administrativo sancionador.

Proposición

Por todas las consideraciones mencionadas y resaltando el papel fundamental que cumple el profesional de la Economía dentro de la sociedad colombiana, solicito ante los miembros de la honorable Cámara de Representante dar segundo debate a la ponencia positiva al Proyecto de ley número 171 de 2009 Cámara, *por el cual se modifica la reglamentación del ejercicio de la profesión del economista y se adopta el Código de Ética*. Junto con el pliego de modificaciones y el texto que se propone dar segundo debate.

Ponente,

Bérner Zambrano Erasó,
Representante a la Cámara
Por el departamento de Nariño.

PLIEGO DE MODIFICACIONES AL PROYECTO DE LEY NUMERO 171 DE 2009 CAMARA

por la cual se modifica la Reglamentación del Ejercicio de la Profesión del Economista y se adopta el Código de Ética.

1. Modifíquese el artículo 7° el cual quedará así:

Artículo 7°. *Actividades del Economista.* En las siguientes actividades cuando se requiera la participación, de manera individual o en equipos interdisciplinarios, de un economista este las avalará con su firma y número de matrícula profesional.

1. Desarrollo, elaboración y análisis de propuestas de política económica.

2. Desarrollo y evaluación de políticas macroeconómicas y su impacto económico en el comercio nacional e internacional.

3. Valuación económica de la propiedad raíz, propiedad planta y equipos, intangibles, activos financieros, pasivos y empresas.

4. Análisis de políticas de inserción de la economía colombiana en el contexto global.

5. Participación en el componente económico en la formulación de los planes de ordenamiento territorial.

6. Análisis de las proyecciones de población que permita cuantificar las necesidades de empleo.

7. Investigación, evaluación y valuación económica del proceso de producción agropecuaria, minera, manufacturera, de construcción recursos naturales y servicios, incluido los ambientales.

8. Evaluación, investigación y estudios sobre demanda agregada.

9. Desarrollo, elaboración y evaluación de propuestas de política financiera del estado a nivel macroeconómico.

10. Elaboración y análisis de los planes de desarrollo a nivel nacional, departamental, municipal y distrital.

11. Participación en la elaboración y evaluación de estudios de factibilidad económica en los planes, programas y proyectos de inversión pública.

12. Evaluación de los proyectos o perspectivas de emisión de títulos valores en el mercado público de valores.

13. Participación en la elaboración de estudios gubernamentales con miras al control de precios y tarifas y la creación de incentivos y subsidios para el sector privado.

14. Avalar con su firma las solicitudes de crédito, que impliquen estudios de soporte ante instituciones financieras de segundo piso.

15. Avalar con su firma las solicitudes para utilizar los sistemas especiales de exportación e importación que deban ser autorizados por instituciones públicas.

16. Desempeño en posiciones técnicas, para el manejo del sistema monetario y financiero, incluyendo análisis y manejo de derivados financieros.

17. Desempeño en el campo de la consultoría económica, social y financiera, tanto pública como privada.

18. Desempeño como investigador en materias o espacios académicos propios de la economía.

19. Desempeño como docente universitario en cátedras básicas de economía, en los programas académicos autorizados por el Gobierno Nacional, tales como: teorías económicas, teoría monetaria, teoría de las finanzas públicas, doctrinas económicas, desarrollo económico, política económica, economía internacional, sistemas económicos, y planificación económica.

Adiciónese los siguientes numerales

20. Estudio y asesoramiento en problemas financieros y comerciales.

21. Valoración de empresas y colaboración en el planteamiento y asesoramiento de los presupuestos económico-financieros.

22. Desarrollar los aspectos económicos y financieros sobre ampliaciones de capital y emisiones de acciones.

23. Como directivos, promotores, operadores e intermediarios en el mercado de valores.

24. Desempeño en todas aquellas actividades que se relacionen con el quehacer profesional de los valores.

Comentario: la modificación era necesaria porque en el texto aprobado en Comisión de Cámara no se complementaron estas funciones.

El numeral 20 del texto aprobado en primer debate, pasa a ser 30.

2. Modifíquese el artículo 10 parágrafo 2° el cual quedará así:

Artículo 10. *Requisitos para ejercer la profesión de economista.* Para poder ejercer legalmente y por término indefinido la profesión de economista en el territorio nacional, se requiere estar inscrito en el registro profesional, que llevará el Consejo Nacional Profesional de Economía, condición que se acreditará con la presentación de la matrícula profesional correspondiente.

Parágrafo 1°. Para efectos de verificar la condición de inscrito del oferente de servicios profesionales de economía, el solicitante tanto del sector público como privado deberá tramitar ante el Consejo Nacional Profesional de Economía la expedición del certificado de vigencia de inscripción profesional.

Parágrafo 2°. Para el ejercicio de un cargo público o privado el economista deberá aportar la matrícula profesional vigente expedida por el Consejo Nacional Profesional de Economía o la expedición del certificado de vigencia de inscripción profesional.

Comentario: En el parágrafo 2° se hace necesario establecer la exigencia de la matrícula profesional para el ejercicio de la profesión.

Ponente,

Bérner Zambrano Erasó,
Representante a la Cámara.

**TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO
DEBATE AL PROYECTO DE LEY NUMERO
171 DE 2009 CAMARA**

por la cual se modifica la Reglamentación del Ejercicio de la Profesión del Economista y se adopta el Código de Ética.

El Congreso de Colombia

DECRETA

CAPITULO I

Objeto

Artículo 1°. *Objeto.* La presente ley tiene por objeto reglamentar el ejercicio de la profesión de economista en Colombia, de conformidad con lo previsto en el artículo 26 de la Constitución Política;

reestructurar la conformación y las funciones del Consejo Nacional Profesional de Economía y establecer un Código de Ética Profesional, un régimen sancionatorio y el proceso disciplinario.

CAPITULO II

Del Consejo Nacional Profesional de Economía

Artículo 2°. *Naturaleza.* El Consejo Nacional Profesional de Economía es un organismo de derecho público adscrito al Departamento Nacional de Planeación, con autonomía económica, administrativa y financiera, con funciones de registro, encargado de la inspección, control y vigilancia del ejercicio de la profesión del economista en Colombia. Actuará como tribunal ético de acuerdo con lo previsto en la presente ley.

Artículo 3°. *Recursos.* Constituyen recursos del Consejo Nacional Profesional de Economía los bienes que en la actualidad posee, o que haya adquirido de la Nación para su funcionamiento; los recursos provenientes del cobro de derechos de inscripción y expedición de Matrículas Profesionales; expedición de duplicados de Matrículas Profesionales, certificados de trámite y vigencia de inscripción profesional; expedición de permisos temporales a profesionales extranjeros; los rendimientos financieros producto de sus inversiones; la realización de actividades propias del ámbito de sus competencias, y los recursos que le sean asignados del Presupuesto General de la Nación.

Parágrafo. Sobre el manejo de los recursos del Consejo Nacional Profesional de Economía ejercerá control fiscal la Contraloría General de la República.

Artículo 4°. *Composición.* El Consejo Nacional Profesional de Economía estará integrado por cinco (5) miembros, así:

1. Un representante o delegado del señor Presidente de la República.

2. Un representante del Director General del Departamento Nacional de Planeación.

3. Un representante de las facultades de Economía que funcionen legalmente en el país, quien deberá ser el decano o director de la facultad o programa, elegido por los decanos o directores de los programas respectivos, en reunión convocada por el Consejo Nacional Profesional de Economía.

4. Un representante de los colegios, sociedades o asociaciones de economistas, legalmente constituidos, con actividad mínima de dos (2) años y con un número de socios no inferior a cincuenta (50), elegido por dichas instituciones, acreditados previamente ante el Consejo Nacional Profesional de Economía, mediante la presentación de las actas de asamblea, estados financieros previamente revisados por un fiscal y los listados de los economistas afiliados.

5. Un economista representante de los gremios económicos, elegido por el Consejo Gremial Nacional.

Los integrantes del Consejo Nacional Profesional de Economía deberán ser economistas titulados y tener matrícula profesional de Economista, quienes tendrán un periodo de dos (2) años a excepción del delegado del señor Presidente de la República, quien tendrá el mismo periodo de quien representa.

Parágrafo. El Consejo Nacional Profesional de Economía tendrá un Secretario General permanente designado por este consejo, deberá ser economista con matrícula profesional y llevará la representación del mismo ante cualquier autoridad.

Artículo 5°. *Dirección y quórum decisorio.* El Consejo Nacional Profesional de Economía será presidido por el representante del señor Presidente de la República, sesionará al menos una vez al mes y podrá tomar decisiones cuando asistan mínimo las tres quintas partes de sus miembros y con el voto de la mayoría de los presentes. En ausencia del Presidente, la sesión podrá ser presidida por cualquiera de los miembros designado ad-hoc por los presentes.

Parágrafo. El presidente tendrá un suplente quien lo reemplazará en sus ausencias temporales o definitivas.

Artículo 6°. *Domicilio y funciones.* El Consejo Nacional Profesional de Economía tendrá domicilio en Bogotá, D. C., y sus funciones serán:

- a) Promover y divulgar la investigación científica en los campos propios de la ciencia económica. Dichas investigaciones deberán coadyuvar al desarrollo económico del país;
- b) Servir como órgano asesor y consultor del Estado y de los particulares en todos los aspectos relacionados con el ejercicio de la profesión de economista;
- c) Promover la oferta académica en economía;
- d) Propiciar la búsqueda permanente de la calidad en la enseñanza de la economía;
- e) Expedir la matrícula profesional de economista, a quienes cumplan los requisitos establecidos por la Ley;
- f) Expedir permisos temporales a economistas extranjeros, según reglamentación del Consejo Nacional Profesional de Economía;
- g) Decidir dentro del término de treinta (30) días a partir de su presentación sobre las solicitudes de inscripción profesional de los economistas;
- h) Elaborar y mantener un registro actualizado de los economistas inscritos;
- i) Fomentar el ejercicio de la profesión de economista dentro de los postulados de la ética profesional;
- j) Fijar el valor de los derechos de la Matrícula Profesional el cual no podrá exceder de uno y medio salarios mínimos mensuales legales vigentes, el valor del duplicado de matrícula el cual no podrá exceder del 25 por ciento del valor de la matrícula, el valor de las certificaciones de trámite y vigencia de la inscripción profesional el cual no podrá exceder de la quinta parte de un SMMLV y fijar el valor por la expedición de los permisos temporales que no podrá exceder el 50% del valor de la matrícula profesional;
- k) Conocer las denuncias que se presenten por faltas contra la ética profesional y sancionarlas;
- l) Denunciar ante las autoridades competentes las violaciones comprobadas a las disposiciones legales que reglamentan el ejercicio profesional de la economía, y solicitar de las mismas la imposición de las penas correspondientes.
- m) Resolver sobre la suspensión o cancelación de inscripción conforme a lo previsto en la Ley.
- n) Pronunciarse sobre la legislación relativa al ejercicio de la profesión.
- o) Dictar el reglamento interno del Consejo Nacional Profesional de Economía.
- p) Aprobar los estados financieros del Consejo Nacional Profesional de Economía.
- q) Emitir los certificados de trámite, vigencia de inscripción profesional que sean solicitados por el interesado o por entidades públicas o privadas.

r) Crear comités: ético, académico y de desempeño profesional y asignarles las funciones básicas.

s) Convocar y supervisar la elección del representante de las facultades o programas de Economía del país.

t) Convocar y supervisar la elección del representante de los colegios, sociedades o asociaciones de economistas.

u) Las demás que señalen las leyes y los decretos del Gobierno Nacional.

CAPITULO III

Actividades de la Profesión del Economista

Artículo 7°. *Actividades del economista.* En las siguientes actividades cuando se requiera la participación, de manera individual o en equipos interdisciplinarios, de un economista este las avalará con su firma y número de matrícula profesional:

1. Desarrollo, elaboración y análisis de propuestas de política económica.
2. Desarrollo y evaluación de políticas macroeconómicas y su impacto económico en el comercio nacional e internacional.
3. Valuación económica de la propiedad raíz, propiedad planta y equipos, intangibles, activos financieros, pasivos y empresas.
4. Análisis de políticas de inserción de la economía colombiana en el contexto global.
5. Participación en el componente económico en la formulación de los planes de ordenamiento territorial.
6. Análisis de las proyecciones de población que permita cuantificar las necesidades de empleo.
7. Investigación, evaluación y valuación económica de los procesos de producción agropecuaria, minera, manufacturera, de construcción y servicios.
8. Evaluación, investigación y estudios sobre demanda agregada.
9. Desarrollo, elaboración y evaluación de propuestas de política financiera del estado a nivel macroeconómico.
10. Elaboración y análisis de los planes de desarrollo a nivel nacional, departamental, municipal y distrital.
11. Participación en la elaboración y evaluación de estudios de factibilidad económica en los planes, programas y proyectos de inversión pública.
12. Evaluación de los proyectos o perspectivas de emisión de títulos valores en el mercado público de valores.
13. Participación en la elaboración de estudios gubernamentales con miras al control de precios y tarifas y la creación de incentivos y subsidios para el sector privado.
14. Avalar con su firma las solicitudes de crédito, que impliquen estudios de soporte ante instituciones financieras de segundo piso.
15. Avalar con su firma las solicitudes para utilizar los sistemas especiales de exportación e importación que deban ser autorizados por instituciones públicas.
16. Desempeño en posiciones técnicas, para el manejo del sistema monetario y financiero, incluyendo análisis y manejo de derivados financieros.
17. Desempeño en el campo de la consultoría económica, social y financiera, tanto pública como privada.

18. Desempeño como investigador en materias o espacios académicos propios de la economía.

19. Desempeño como docente universitario en cátedras básicas de economía, en los programas académicos autorizados por el Gobierno Nacional, tales como: teorías económicas, teoría monetaria, teoría de las finanzas públicas, doctrinas económicas, desarrollo económico, política económica, economía internacional, sistemas económicos, y planificación económica.

20. Estudio y asesoramiento en problemas financieros, comerciales y de contabilidad.

21. Valoración de empresas y colaboración en el planteamiento y asesoramiento de los presupuestos económico-financieros.

22. Organización y administración de empresas.

23. Estudio sobre alternativas estructurales de empresas, sus políticas, planes y programas, comprendiendo la discusión de las soluciones en todas sus áreas para la toma de decisiones.

24. Desarrollar los aspectos económicos, financieros y de administración sobre ampliaciones de capital, emisiones de acciones y empréstitos, formulación de cuadros de amortización, constitución de reservas y, en general, sobre política empresarial de crédito.

25. Investigación y Planificación comercial, incluyendo las técnicas de Marketing. Estudio o resolución de la problemática aduanera y de transportes.

26. Valoración de perjuicios en materias referentes a transportes, siniestros o daños en las cosas, expropiaciones y otras afines, en que sea preciso el conocimiento de la técnica económica, contable, financiera administrativa.

27. Informar sobre la situación económica, financiera, comercial, contable o administrativa de las empresas y/o entidades.

28. Como colaboradores auxiliares de la Administración de Justicia y a los efectos de las Leyes Procesales y sin menoscabo de la libertad que las mismas confieren a las Autoridades Judiciales o a las partes, podrá requerirse la condición de Economista colegiado con matrícula profesional, cuando haya que designar peritos que deban dictaminar sobre materias económicas, financieras, administrativas o contables de las empresas, así como para la administración o intervención judicial de las mismas o de participaciones en ellas, cualquiera que sea su naturaleza, el desempeño de los cargos de interventores en la suspensión de pagos cuando no se trate de representación de acreedores y para la firma de documentos relativos a la contabilidad y administración de las empresas que pueda surtir efecto en cualquier órgano jurisdiccional, cuando por estos sean así requeridos.

29. Como directivos, promotores, operadores e intermediarios en el mercado de valores.

30. Desempeño en todas aquellas actividades que se relacionen con el quehacer profesional de los economistas.

Parágrafo 1°. Sin la firma y el número de matrícula profesional de un economista debidamente inscrito, los estudios y solicitudes relacionados en este artículo no podrán ser utilizados válidamente por las entidades o instituciones que los requieran. En caso

de que participen varios economistas, todos deberán acreditar la matrícula profesional.

Parágrafo 2°. Las firmas y organizaciones profesionales cuyas actividades comprendan alguna o algunas de las que conforme a la Ley correspondan al ejercicio de la profesión de economista, deberán contar para el efecto con un economista, legalmente autorizado y bajo cuya responsabilidad y firma se desarrollarán aquellas actividades.

CAPITULO IV

De la inscripción del economista

Artículo 8°. *La inscripción del economista.* La inscripción como economista se acreditará por medio de la matrícula profesional expedida por el Consejo Nacional Profesional de Economía, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

a) Ser nacional colombiano, en ejercicio de los derechos civiles, o extranjero domiciliado en Colombia;

b) Haber obtenido el título de economista en una institución de educación superior autorizada por el Gobierno Nacional, de acuerdo con las normas reglamentarias de la enseñanza universitaria; o

c) Haber obtenido título de economista, expedido por instituciones extranjeras de países con los cuales Colombia tiene celebrados convenios sobre reciprocidad de títulos y convalidado por el organismo gubernamental autorizado para el efecto; o

d) Haber obtenido título de economista, expedido por instituciones extranjeras de países con los cuales Colombia no tiene celebrados convenios sobre reciprocidad de títulos, convalidado por el organismo gubernamental autorizado para el efecto;

e) Sin ser economista de pregrado haber obtenido título de doctor en ciencias económicas otorgado por una institución colombiana de educación superior autorizada por el gobierno nacional; o

f) Sin ser economista de pregrado haber obtenido título de doctor en ciencias económicas otorgado por instituciones extranjeras; título que deberá estar debidamente convalidado por el organismo gubernamental autorizado para tal efecto.

Parágrafo 1°. No serán válidos para el ejercicio de la profesión de economista los títulos honoríficos y por lo tanto el Consejo Nacional Profesional de Economía no podrá expedir matrícula profesional con base en dicho título.

Parágrafo 2°. Para ser inscrito en el Consejo Nacional Profesional de Economía el interesado deberá presentar ante la secretaría del mismo, una solicitud acompañada del acta de grado y fotocopia del diploma que acredite el título obtenido. Para títulos profesionales expedidos en el exterior se deberá allegar a la solicitud, el diploma que acredita el título obtenido debidamente consularizado o apostillado, según el caso, y la resolución de convalidación del mismo por parte del organismo gubernamental autorizado para el efecto.

Parágrafo 3°. Si la solicitud del interesado cumple con los requisitos establecidos, el Consejo Nacional Profesional de Economía procederá a hacer la inscripción mediante resolución motivada dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud. Si el Consejo Nacional Profesional de Economía encontrase que la inscripción es improcedente, por carencia de alguno de los requisitos legales para efectuarla, así lo expresará en resolución motivada, contra la cual solo procede

el recurso de reposición ante el mismo Consejo en forma y términos previstos en el Código Contencioso Administrativo.

Artículo 9°. *Obligación de las instituciones de educación superior.* Las instituciones de educación superior autorizadas para expedir título de economista, deben remitir de oficio al Consejo Nacional Profesional de Economía la relación certificada de las personas a las cuales otorguen dicho título para que puedan tramitarse las matrículas. Dicha relación deberá contener el nombre completo de la persona a la cual se otorga el título e indicar el número del documento de identidad, así como el número del acta de grado por medio del cual se otorga el respectivo título.

CAPITULO V

Del ejercicio de la profesión

Artículo 10. *Requisitos para ejercer la profesión de economista.* Para poder ejercer legalmente y por término indefinido la profesión de economista en el territorio nacional, se requiere estar inscrito en el registro profesional, que llevará el Consejo Nacional Profesional de Economía, condición que se acreditará con la presentación de la matrícula profesional correspondiente.

Parágrafo. Para efectos de verificar la condición de inscrito del oferente de servicios profesionales de economía, el solicitante tanto del sector público como privado deberá tramitar ante el Consejo Nacional Profesional de Economía la expedición del certificado de vigencia de inscripción profesional.

Parágrafo. Para el ejercicio de un cargo público o privado el economista deberá aportar la matrícula profesional vigente expedida por el Consejo Nacional Profesional de Economía o la expedición del certificado de vigencia de inscripción profesional.

Artículo 11. *La firma del economista.* En todos los actos profesionales, la firma del economista deberá ir acompañada del número de su Matrícula Profesional.

Artículo 12. *Facultad para contratar.* Los economistas se hallan plenamente facultados para desarrollar servicios propios de la profesión, con la condición de estar debidamente inscritos en el Consejo Nacional Profesional de Economía, así como que su inscripción esté vigente.

Artículo 13. *Las normas que deben observar los economistas*

Los economistas están obligados a:

1. Observar las normas de ética profesional.
2. Cumplir las normas constitucionales y legales vigentes, así como las disposiciones emanadas de los organismos de vigilancia de la profesión.
3. Colaborar con las autoridades administrativas y judiciales en temas y aspectos relativos al ejercicio de la profesión.

Artículo 14. *De los papeles y documentos de trabajo.* Mediante papeles y documentos de trabajo, el Economista dejará constancia de las labores realizadas para emitir su juicio profesional. Tales documentos son de propiedad exclusiva del economista.

Parágrafo. Los papeles y documentos de trabajo podrán ser examinados por las autoridades legalmente facultadas. Están sujetos a reserva y deberán

ser conservados por un tiempo no inferior a cinco (5) años, contados a partir de la fecha de su elaboración.

Artículo 15. *Algunos cargos para economistas.* Además de lo exigido en otros ordenamientos, se requiere tener matrícula de economista en los siguientes casos:

a) Para desempeñar cargos privados o funciones públicas que impliquen el ejercicio de la profesión de Economista, en los términos previstos en el artículo séptimo de la presente ley;

b) En la dirección de los Programas de Economía en las respectivas facultades y para regentar las cátedras básicas o espacios académicos de economía;

c) Para actuar como perito en controversias de carácter económico como auxiliar de la justicia;

d) Para desempeñar el cargo de Contralor General de la República en adición a lo dispuesto en la Ley 109 de 1923.

Parágrafo. Para la toma de posesión de un cargo público o para desempeñarse en el sector privado en cargos en que se requiera un economista, se exigirá la presentación de la matrícula profesional. Igualmente se deberá tramitar ante el Consejo Nacional Profesional de Economía la expedición del certificado de vigencia de la inscripción profesional.

Artículo 16. *Ejercicio ilegal de la profesión de economista.* Ejerce ilegalmente la profesión de economista y por tanto incurrirá en las sanciones que disponga la autoridad penal, administrativa o de policía correspondiente, la persona natural que sin cumplir los requisitos previstos en la presente ley, realice cualquier acto propio de la profesión de economista. En igual infracción incurrirá la persona que, mediante avisos, propaganda, anuncios profesionales, instalación de oficinas, fijación de placas murales, se anuncie o se presente como economista, sin serlo.

Parágrafo. Sin perjuicio de las sanciones disciplinarias a que haya lugar en los términos de la presente ley, también incurre en ejercicio ilegal de la profesión, el economista que estando debidamente inscrito en el registro profesional, ejerza la profesión encontrándose suspendida su inscripción.

CAPITULO VI

De los economistas extranjeros

Artículo 17. *Permiso temporal.* Quien posea el título académico de Economista obtenido en el exterior, esté domiciliado en el exterior y pretenda vincularse bajo cualquier modalidad contractual para ejercer temporalmente la profesión en el territorio nacional, deberá obtener del Consejo Nacional Profesional de Economía, un permiso temporal para ejercer sin certificado de inscripción profesional y/o matrícula profesional; el cual tendrá validez por un (1) año y podrá ser renovado discrecionalmente por el Consejo Nacional Profesional de Economía, siempre, hasta por el plazo máximo del contrato o de la labor contratada, previa presentación de solicitud suficientemente motivada, por parte de la entidad contratante o por el profesional interesado o su representante; título o diploma debidamente consularizado o apostillado, según el caso; fotocopia del contrato que motiva su actividad en el país, la convalidación del título por el organismo gubernamental autorizado para tal efecto, y el recibo de consignación de los derechos respectivos.

Parágrafo 1°. La autoridad migratoria competente otorgará la visa respectiva, sin perjuicio del permiso temporal de que trata el presente artículo.

Parágrafo 2°. El economista extranjero durante la validez del permiso temporal deberá dar cumplimiento estricto a las normas previstas en el artículo 13 de la presente ley y se someterá al procedimiento disciplinario cuando cometa infracciones contra la ética profesional.

Parágrafo 3°. Se eximen de la obligación de tramitar el Permiso Temporal a que se refiere el presente artículo, los profesionales extranjeros invitados a dictar conferencias, seminarios, simposios, congresos y talleres de Economía, siempre y con una duración no mayor a un semestre académico.

Parágrafo 4°. Si el profesional beneficiario del Permiso Temporal pretende domiciliarse en Colombia, y laborar o prestar servicios profesionales de manera indefinida en el país, deberá tramitar su inscripción profesional y obtener su matrícula profesional.

CAPITULO VII

Código de ética profesional

Parte 1

De los deberes y prohibiciones

Artículo 18. *Deberes de los economistas*

Son deberes de los economistas los siguientes:

1. Defender los intereses morales y profesionales de sus colegas y propender por el avance científico de la profesión.

2. Suscribir todos sus actos profesionales con el número de la inscripción ante el Consejo Nacional Profesional de Economía.

3. Custodiar y cuidar los bienes, valores, documentación e información que por razón del ejercicio de su profesión, se le hayan encomendado o a los cuales tenga acceso; impidiendo o evitando su sustracción, destrucción, ocultamiento o utilización indebidos, de conformidad con los fines a que hayan sido destinados.

4. Acreditar los requisitos exigidos por la Ley para la posesión y el desempeño del cargo.

5. Respetar y reconocer la propiedad intelectual de sus colegas y demás profesionales.

6. Velar por el prestigio de la profesión y coadyuvar a su engrandecimiento.

7. Tratar con respeto, imparcialidad y rectitud a todas las personas con quienes tenga relación con motivo del ejercicio de la profesión.

8. Registrar en el Consejo Nacional Profesional de Economía, su domicilio o dirección de residencia y teléfono, dando aviso oportuno de cualquier cambio.

9. Denunciar los delitos, contravenciones y faltas contra este Código de Ética, que tuviere conocimiento con ocasión del ejercicio de su profesión, aportando toda la información y pruebas que tuviere en su poder.

10. Mantener el secreto y reserva, respecto de toda circunstancia relacionada con el cliente y con los trabajos que para él se realizan, salvo obligación legal de revelarla.

11. Manejar con honestidad y pulcritud los fondos que se le confiaren por los trabajos a su cargo y rendir cuentas precisas y frecuentes.

12. Dedicar toda su capacidad para atender con la mayor diligencia y probidad, los asuntos encargados por su cliente.

13. Actuar de manera objetiva, cuando por las funciones de su cargo público o privado, sean responsables de fijar, preparar o evaluar pliegos de condiciones de licitaciones o concursos.

14. Atender los deberes indicados en todas las normas legales y técnicas relacionados con el ejercicio de su profesión.

Artículo 19. *Prohibiciones a los economistas*

Son prohibiciones generales a los economistas:

1. Ejecutar actos simulados, así como prestar intencionalmente su concurso a operaciones fraudulentas o cualesquiera otras que tiendan a ocultar la realidad financiera o económica de sus clientes, con perjuicio del interés público o privado.

2. Formular conceptos y opiniones que en forma pública o privada tiendan a perjudicar moral o profesionalmente a otro economista, a sus clientes o a terceros.

3. Realizar directamente o por interpuesta persona, gestiones encaminadas a desplazar o sustituir en desleal competencia a un colega en asuntos profesionales de que este se esté ocupando.

4. Designar o influir para que sean designados en cargos que deban ser desempeñados por los profesionales de que trata la presente ley, a personas carentes de los títulos y calidades que se exigen legalmente.

5. Permitir, tolerar o facilitar el ejercicio ilegal de la profesión regulada por esta Ley.

6. Recibir, exigir y ofrecer honorarios o cualquier retribución diferentes a los inicialmente contratados por la persona o entidad por cuenta de quien interviene.

7. Aceptar o ejecutar trabajos para los cuales el economista o sus asociados no se consideren idóneos.

8. Solicitar o recibir directamente o por interpuesta persona, gratificaciones, dádivas o recompensas en razón del ejercicio de su profesión, salvo autorización contractual o legal.

9. Solicitar o aceptar comisiones en dinero o en especie por concepto de adquisición de bienes y servicios para su cliente, sociedad, institución, etc., para el que preste sus servicios profesionales, salvo autorización legal o contractual.

10. Recibir o conceder comisiones, participaciones u otros beneficios ilegales o injustificados con el objeto de gestionar, obtener o acordar designaciones de índole profesional o la encomienda de trabajo profesional.

11. Incumplir reiterada e injustificadamente las obligaciones civiles, comerciales o laborales, que haya contraído con ocasión del ejercicio de su profesión o de actividades relacionadas con este.

12. Causar, intencional o culposamente, daño o pérdida de bienes, elementos, equipos, herramientas o documentos que hayan llegado a su poder por razón del ejercicio de su profesión.

13. Participar en licitaciones, concursar o suscribir contratos estatales cuyo objeto esté relacionado con el ejercicio de la economía, estando incurso en alguna de las inhabilidades e incompatibilidades que establece la Constitución y la ley.

14. Firmar a título gratuito u oneroso, trabajos profesionales que no hayan sido estudiados, controlados, dirigidos o ejecutados personalmente.

15. Expedir, permitir o contribuir para que se expidan títulos, diplomas, matrículas profesionales, certificados de inscripción profesional y/o certificados de vigencia de matrícula profesional, a personas que no reúnan los requisitos legales o reglamentarios.

16. Utilizar sin autorización de sus legítimos autores y para su aplicación en trabajos profesionales propios, los estudios, software, y demás documentación perteneciente a aquellos, salvo que la tarea profesional lo requiera, caso en el cual se deberá dar aviso al autor de tal utilización.

17. Proponer servicios con reducción de precios, luego de haber conocido las propuestas de otros profesionales.

18. Revisar trabajos de otro profesional sin conocimiento y aceptación previa del mismo, a menos que este se haya separado completamente de tal trabajo.

19. Fundamentar la inscripción como economista en documentos que posteriormente fueren encontrados falsos o adulterados.

20. Incumplir las decisiones disciplinarias que imponga el Consejo Nacional Profesional de Economía u obstaculizar su ejecución.

21. Las demás prohibiciones incluidas en la presente ley y normas que la complementen y reglamenten.

PARTE 2

DE LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES DE LOS ECONOMISTAS EN EL EJERCICIO DE LA PROFESION

Artículo 20. *Régimen de inhabilidades e incompatibilidades que afectan el ejercicio profesional.* El economista vulnera el régimen de Inhabilidades e incompatibilidades en los siguientes casos:

1. Cuando un economista sea requerido para actuar como árbitro en controversias de orden económico, no podrá aceptar tal designación, si tiene con alguna de las partes, parentesco dentro del cuarto grado de consanguinidad, primero civil, segundo de afinidad o si median vínculos económicos, enemistad grave, intereses comunes o cualquier otra circunstancia que pueda restarle imparcialidad y objetividad a sus conceptos o actuaciones profesionales.

2. Cuando un economista hubiere actuado como funcionario del Estado y dentro de sus funciones oficiales hubiere propuesto, dictaminado o fallado en determinado asunto no podrá recomendar o asesorar personalmente a favor o en contra de las partes interesadas en el mismo negocio. Esta prohibición se extiende por el término de un (1) año contado a partir de la fecha de su retiro del cargo.

3. Cuando un economista haya auditado, inspeccionado, vigilado o controlado en su carácter de funcionario público a personas naturales o jurídicas no podrá prestarles a los mismos servicios profesionales como asesor, empleado o contratista. Esta prohibición se extiende por el término de un (1) año contado a partir de la fecha de su retiro del cargo.

4. Cuando un economista haya actuado como asesor, empleado o contratista de un ente económico rehusará aceptar el cargo o función de árbitro en controversias de orden económico de la misma entidad

o de su subsidiaria y/o filiales por lo menos durante seis (6) meses después de haber cesado sus funciones.

5. Cuando un economista actúe simultáneamente como asesor, empleado o contratista de más de una empresa que desarrolle idénticas actividades y en un mismo tema, no podrá ejercer actividades o funciones sin el expreso consentimiento y autorización de los entes económicos.

6. Las demás inhabilidades e incompatibilidades establecidas en la Constitución y la Ley.

PARTE 3

DE LAS FALTAS Y LAS SANCIONES

Artículo 21. *Falta contra la ética.* Constituye falta contra la ética de la profesión de economista, y por lo tanto da lugar a la acción e imposición de la sanción correspondiente, el incumplimiento de los deberes profesionales, la incursión en prohibiciones profesionales, inhabilidades e incompatibilidades señaladas en la presente ley, además de las sanciones civiles y penales a que haya lugar. Los economistas que infrinjan las disposiciones de la presente ley o las normas especiales y reglamentarias de la materia, se harán acreedores a las sanciones que establece este capítulo.

Artículo 22. *Sanciones.* Se establecen las siguientes sanciones para los economistas que violen las normas vigentes sobre el ejercicio profesional y ético de la economía.

1. Amonestación pública.

2. Suspensión de la matrícula profesional hasta por un (1) año.

3. Cancelación de la inscripción profesional.

Artículo 23. *Amonestación.* Son causales de amonestación pública, las siguientes:

1. El ejercicio de la profesión sin la obtención de la matrícula o permiso temporal.

2. Anunciarse como profesional, mediante avisos sin haber reunido los requisitos exigidos en la presente ley, para el ejercicio profesional.

3. No atender los deberes y obligaciones establecidos en el artículo 18 y las prohibiciones del artículo 19 de la presente ley de acuerdo con la gravedad de la falta calificada por el Consejo Nacional Profesional de Economía.

4. Las faltas leves contra la ética de la profesión.

Artículo 24. *Suspensión.* Serán causales de suspensión de la matrícula o permiso temporal:

1. La violación de la reserva profesional, conforme a las reglas de la materia.

2. La enajenación mental.

3. Las faltas graves contra la ética de la profesión.

4. No atender los deberes y obligaciones establecidos en el artículo 18 y las prohibiciones del artículo 19 de la presente ley de acuerdo con la gravedad de la falta calificada por el Consejo Nacional Profesional de Economía.

5. Incurrir en las causales de inhabilidad e incompatibilidad indicadas en el artículo 20 de la presente ley.

6. Haber sido sancionado tres (3) veces durante los dos (2) últimos años con amonestación pública.

7. Las demás previstas en leyes especiales.

Artículo 25. *Cancelación.* Serán causales de cancelación de la inscripción y de la matrícula o del permiso temporal:

1. Haber fundamentado la solicitud de inscripción o de permiso temporal en documentos que fueren encontrados falsos o adulterados, previa sentencia judicial ejecutoriada.

2. Haber ejercido la profesión, durante el tiempo de suspensión de la matrícula o permiso temporal.

3. La comisión de faltas gravísimas contra la ética de la profesión.

4. Haber sido declarado interdicto por demencia, mediante sentencia ejecutoriada.

5. La existencia de una sentencia judicial que imponga como pena accesoria la privación del derecho de ejercer la profesión.

6. Haber sido sancionado dos (2) veces durante los dos (2) últimos años con suspensión de la matrícula profesional o permiso temporal.

Artículo 26. *Criterios de gravedad de la falta.* El Consejo Nacional Profesional de Economía determinará si la falta es leve, grave o gravísima, de conformidad con los siguientes criterios:

a) El grado de culpabilidad;

b) El grado de perturbación a terceros o a la sociedad;

c) La falta de consideración con sus clientes, patronos, subalternos y, en general, con todas las personas a las que pudiera afectar el profesional disciplinado con su conducta;

d) La reiteración en la conducta;

e) La jerarquía y mando que el profesional disciplinado tenga dentro de su entidad, sociedad, la persona jurídica a la que pertenece o representa, etc.

f) La naturaleza de la falta y sus efectos, según la trascendencia social de la misma, el mal ejemplo dado, la complicidad con otros profesionales y el perjuicio causado;

g) Las modalidades o circunstancias de la falta, teniendo en cuenta el grado de preparación, el grado de participación en la comisión de la misma y el aprovechamiento de la confianza depositada en el profesional disciplinado;

h) Los motivos determinantes, según se haya procedido por causas innobles o fútiles, o por nobles y altruistas;

i) El haber sido inducido por un superior a cometerla;

j) El confesar la falta antes de la formulación de cargos, haciéndose responsable de los perjuicios causados;

k) Procurar, por iniciativa propia, resarcir el daño o compensar el perjuicio causado, antes de que le sea impuesta la sanción.

CAPITULO VIII

Del procedimiento disciplinario

Artículo 27. *Aspectos generales.* A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, las investigaciones disciplinarias que adelante el Consejo Nacional Profesional de Economía se regirán por las reglas que siguen y en lo que resultare compatible, por las normas contenidas en el Código Contencioso

Administrativo y Código Disciplinario Unico, en lo pertinente.

Artículo 28. *Iniciación del proceso disciplinario.* El proceso disciplinario de que trata el presente título se iniciará y adelantará de oficio, o por información proveniente de servidor público o de otro medio que amerite credibilidad, o por queja formulada por cualquier persona natural o jurídica.

Artículo 29. *Designación de ponente y abogado comisionado.* Una vez recibida la queja o informe de autoridad competente el Consejo Nacional Profesional de Economía en sesión ordinaria dispondrá la apertura de las diligencias preliminares, una vez se advierta que existe mérito para ello. En el mismo auto se designará, al Consejero Ponente y autorizará la comisión de un profesional adscrito al área jurídica de la entidad quien en atención a las orientaciones y directrices trazadas por el ponente, adelantará el correspondiente proceso disciplinario hasta su culminación.

Artículo 30. *Ratificación de la queja.* Una vez proferido el auto de apertura de las Diligencias Preliminares el profesional comisionado para la práctica del proceso disciplinario solicitará al quejoso la ratificación de su queja bajo la gravedad del juramento dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la correspondiente comunicación. La diligencia de ratificación de queja se podrá llevar a cabo de forma verbal o por escrito ante el mismo Consejo Nacional Profesional de Economía. En caso de renuencia del quejoso a rendir o presentar la ratificación de su queja bajo la gravedad del juramento dentro del término establecido anteriormente, y por adolecer la queja de elementos de juicio suficientes para proseguir de oficio el proceso disciplinario el Consejero Ponente ordenará el archivo de la queja a través de Auto Motivado.

Artículo 31. *El Quejoso.* El quejoso no es sujeto procesal en la investigación ético-disciplinaria y su intervención se limita únicamente a ratificar y ampliar la queja bajo la gravedad del juramento, a aportar las pruebas que tenga en su poder y a recurrir la decisión de archivo y el fallo absolutorio. Para estos efectos podrá conocer el expediente en la Secretaría Consejo Nacional Profesional de Economía.

Artículo 32. *Notificación auto de apertura de las diligencias preliminares.* Una vez evacuada la diligencia de ratificación de queja, el profesional comisionado notificará personalmente del Auto de Apertura de las diligencias preliminares al economista inculcado de acuerdo con lo previsto en el Código Contencioso Administrativo. En caso de no poder efectuar la notificación del auto en mención, se procederá a la notificación por edicto y se continuará con la actuación.

Artículo 33. *Diligencias preliminares.* Bajo la dirección del Consejero Ponente, el profesional comisionado adelantará las diligencias preliminares, en un plazo no superior de seis (6) meses, contados a partir de la fecha de ratificación de la queja, y contados a partir de la fecha del Auto de Apertura en los casos en que las diligencias preliminares se inicien de oficio o en virtud de informe de autoridad competente. Durante dicho plazo se podrá prorrogar por el mismo término, en caso de ser necesario. Se decretarán y practicarán las pruebas que el ponente

considere pertinentes y que conduzcan al esclarecimiento de los hechos.

Artículo 34. *finis de las diligencias preliminares.* Las Diligencias Preliminares tendrán como fines verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de falta disciplinaria e identificar o individualizar al profesional que presuntamente intervino en ella. Las Diligencias Preliminares no podrán extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos sustancialmente.

Parágrafo. Para el cumplimiento de los fines de las Diligencias Preliminares, el profesional del derecho comisionado hará uso de los medios de prueba legalmente reconocidos y podrá oír en versión libre y espontánea al disciplinado para determinar la individualización o identificación de los intervinientes en el hecho investigado.

Artículo 35. *Archivo definitivo.* El Consejo Nacional Profesional de Economía dispondrá a través de auto motivado el archivo definitivo de las Diligencias Preliminares cuando aparezca plenamente demostrado que el hecho atribuido no existió, que la conducta no está prevista en la Ley como falta disciplinaria, que el investigado no la cometió, que existe una causal de exclusión de responsabilidad, o que la actuación no podía iniciarse o proseguirse, o por falta de ratificación de la queja. Tal decisión hará tránsito a cosa juzgada.

Artículo 36. *Informe y calificación del mérito de la investigación preliminar.* Terminada la etapa de investigación preliminar, el profesional del derecho comisionado procederá dentro de los diez (10) días hábiles siguientes, a rendir un informe al Consejero Ponente, para que este, prepare el proyecto de decisión que se someterá a revisión y aprobación final por el Consejo Nacional Profesional de Economía. Mediante auto motivado, el Consejo Nacional Profesional de Economía determinará si hay o no mérito para adelantar investigación formal disciplinaria contra el economista investigado y en caso afirmativo, se le formulará con el mismo auto, el correspondiente pliego de cargos. Si no se encontrare mérito para seguir la actuación, el Consejo Nacional Profesional de Economía ordenará en la misma providencia el Archivo Definitivo del expediente, comunicando la decisión adoptada al quejoso y a las autoridades competentes, y notificando personalmente a los profesionales involucrados.

Artículo 37. *Procedencia de la formulación de cargos.* El Consejo Nacional Profesional de Economía formulará pliego de cargos cuando esté objetivamente demostrada la falta y exista prueba que comprometa la responsabilidad del investigado. Contra esta decisión no procede recurso alguno.

Parágrafo. Para todos los efectos legales el disciplinado deberá estar asistido por un apoderado legal o defensor con el fin de garantizar su defensa y el debido proceso.

Artículo 38. *Notificación pliego de cargos.* El profesional del derecho comisionado notificará personalmente el pliego de cargos al economista inculcado o a su apoderado si lo tuviere en la oportunidad y términos señalados en el Código Contencioso Administrativo. Para tal efecto inmediatamente se librará comunicación y se surtirá con el primero que se presente. Si dentro de los cinco (5) días hábiles

siguientes a la comunicación no se ha presentado el procesado o su defensor, si lo tuviere, se procederá a designar defensor de oficio con quien se surtirá la notificación personal y se continuará la actuación. La designación conllevará al defensor de oficio, las implicaciones y responsabilidades que la Ley determina.

Artículo 39. *Traslado del Pliego de Cargos.* Surtida la notificación, se dará traslado de esta, al profesional inculcado o a su defensor por el término improrrogable de diez (10) días hábiles, para presentar descargos, solicitar y aportar las pruebas que considere necesarias. Para tal efecto, el expediente permanecerá a su disposición en la Secretaría del Consejo Nacional Profesional de Economía.

Artículo 40. *Renuencia.* La renuencia del investigado o de su defensor a presentar descargos no interrumpe el trámite de la actuación.

Artículo 41. *Etapa probatoria.* Vencido el término de traslado, el Consejero Ponente, decretará las pruebas solicitadas por el investigado y las demás que de oficio considere conducentes y pertinentes, lo cual deberá ser comunicado al profesional disciplinado. El término probatorio será de noventa (90) días hábiles.

Artículo 42. *Alegatos de conclusión.* Una vez cerrada la etapa probatoria el Consejero Ponente, ordenará por auto dar traslado por el término de cinco (5) días hábiles a los sujetos procesales con la finalidad de que expresen sus puntos de vista sobre el mérito de la investigación y la responsabilidad profesional en los hechos atribuidos. Contra el auto que ordena el traslado no procede recurso alguno.

Artículo 43. *Fallo.* Vencido el término probatorio y de alegatos de conclusión previsto, el Consejero Ponente, con el apoyo y asesoría del profesional del derecho comisionado, elaborará un proyecto de decisión, que se someterá a la consideración del Consejo Nacional Profesional de Economía, la cual podrá aceptarlo, aclararlo, modificarlo o revocarlo. Si la mayoría de los miembros asistentes a la sesión aprueban el proyecto de decisión, se adoptará la decisión propuesta mediante resolución motivada.

Artículo 44. *Notificación del fallo.* La decisión adoptada por el Consejo Nacional Profesional de Economía, se notificará personalmente a los investigados, por intermedio del profesional del derecho comisionado, en los términos del Código Contencioso Administrativo. Si no fuere posible la notificación personal, esta se realizará por edicto, de acuerdo a lo previsto en el artículo 45 del Código Contencioso Administrativo. En el evento de que el fallo proferido por Consejo Nacional Profesional de Economía absuelva de responsabilidad ético-disciplinaria al profesional implicado, esta providencia será comunicada al quejoso de acuerdo a lo establecido en el artículo 109 del Código Unico Disciplinario.

Artículo 45. *Recursos.* Contra las providencias que se pronuncian sobre nulidad procesal, la negación de la solicitud de copias o pruebas presentada por el investigado o su apoderado, la decisión de archivo definitivo y el fallo, únicamente procede el recurso de reposición que será resuelto por el Consejo Nacional Profesional de Economía. Los recursos de reposición deberán interponerse personalmente y por escrito con el lleno de los requisitos establecidos en el Código Contencioso Administrativo dentro de

los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación personal de la providencia o desfijación del edicto emplazatorio. En el caso de los quejosos las decisiones de archivo definitivo o fallo absolutorio sólo podrán ser impugnadas a través de recurso de reposición dentro del término de la comunicación de la decisión establecido en el artículo 109 del Código Disciplinario Único.

Artículo 46. *Vigencia de la sanción.* Las sanciones impuestas por violaciones al presente régimen disciplinario, empezarán a computarse a partir de la fecha de la ejecutoria del acto administrativo sancionatorio, en los términos previstos en el Código Contencioso Administrativo

Artículo 47. *Aviso de la sanción.* De toda sanción disciplinaria impuesta a un economista, a través de la Secretaría del Consejo Nacional Profesional de Economía, se dará aviso a la Procuraduría General de la Nación y a todas las entidades que tengan que ver con el ejercicio profesional correspondiente. Los certificados de Antecedentes Disciplinarios que expida el Consejo Nacional Profesional de Economía deberán tener las anotaciones de las providencias sancionatorias ejecutoriadas dentro de los cinco (5) años anteriores a su expedición. El listado de los economistas sancionados será publicado mensualmente en la página web del Consejo Nacional Profesional de Economía.

Artículo 48. *Prescripción de la acción.* La acción disciplinaria a que se refiere el presente título prescribe en cinco (5) años contados a partir de la fecha en que se cometió el último acto constitutivo de la falta.

Artículo 49. *Nulidad.* Los sujetos procesales podrán solicitar en cualquier etapa de la investigación y antes de proferirse el fallo de primera instancia la nulidad de las actuaciones procesales en el evento que se configuren las causales de nulidad previstas en el Código Disciplinario Único. Estas solicitudes serán resueltas a través de auto motivado por el Consejo Nacional Profesional de Economía dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes a la fecha de su recibo. El trámite de las nulidades procesales se regulará de acuerdo a lo previsto en el Código Disciplinario Único, en lo no previsto en este artículo.

Artículo 50. *Revocatoria directa.* Los fallos sancionatorios podrán ser revocados de oficio o a petición del sancionado, por el Consejo Nacional Profesional de Economía. Los fallos sancionatorios son revocables sólo cuando infrinjan manifiestamente las normas constitucionales, legales o reglamentarias en que deben fundarse. Igualmente cuando con ellos se vulneren o amenacen manifiestamente los derechos fundamentales. Las solicitudes de revocatoria directa de los actos sancionatorios serán tramitadas de conformidad con lo previsto por el Código Disciplinario Único.

Artículo 51. *Régimen transitorio.* Todas las actuaciones que se adelanten por parte del Consejo Nacional Profesional de Economía, de acuerdo con los procedimientos vigentes en el momento en que comience a regir la presente ley, seguirán rigiéndose por estos hasta su culminación.

Artículo 52. *Vigencia y derogatorias.* La presente ley rige desde la sanción y deroga los artículos 3°, 8°, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 22, 25 y 29 de la Ley 37

de 1990 y las demás disposiciones que le sean contrarias.

Ponente,

Bérner Zambrano Eraso

Representante a la Cámara

Por el departamento de Nariño.

CAMARA DE REPRESENTANTES

COMISION SEXTA

CONSTITUCIONAL PERMANENTE

SUSTANCIACION

INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE

Bogotá, D, C, 30 de noviembre de 2009

Autorizo la publicación del presente informe de ponencia, el pliego de modificaciones, el texto que se propone para segundo debate y el texto aprobado en primer debate del Proyecto de ley número 171 de 2009 Cámara, *por la cual se modifica la reglamentación del ejercicio de la Profesión del Economista y se adopta el Código de Etica.*

La ponencia fue presentada por el honorable Representante: *Bérner Zambrano Eraso*;

Mediante Nota Interna número C.S.C.P. 3.6 – 106 de 2009 del 30 de noviembre de 2009, se solicita la publicación en la *Gaceta del Congreso de la República.*

Fernel Enrique Díaz Quintero:

Secretario General

Comisión Sexta Constitucional

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE POR LA COMISION SEXTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DE LA HONORABLE CAMARA DE REPRESENTANTES EN SESION DEL 11 DE NOVIEMBRE DE 2009 AL PROYECTO DE LEY NUMERO 171 DE 2009 CAMARA

por la cual se modifica la Reglamentación del Ejercicio de la Profesión del Economista y se adopta el Código de Etica.

“El Congreso de Colombia

DECRETA:

CAPITULO I

Objeto

Artículo 1°. **Objeto.** La presente ley tiene por objeto reglamentar el ejercicio de la profesión de economista en Colombia, de conformidad con lo previsto en el artículo 26 de la Constitución Política; reestructurar la conformación y las funciones del Consejo Nacional Profesional de Economía y establecer un Código de Etica Profesional, un régimen sancionatorio y el proceso disciplinario.

CAPITULO II

Del Consejo Nacional Profesional de Economía

Artículo 2°. *Naturaleza.* El Consejo Nacional Profesional de Economía es un organismo de derecho público adscrito al Departamento Nacional de Planeación, con autonomía económica, administrativa y financiera, con funciones de registro, encargado de la inspección, control y vigilancia del ejercicio de la profesión del economista en Colombia. Actuará como tribunal ético de acuerdo con lo previsto en la presente ley.

Artículo 3°. *Recursos.* Constituyen recursos del Consejo Nacional Profesional de Economía los bienes que en la actualidad posee, o que haya adquiri-

do de la Nación para su funcionamiento; los recursos provenientes del cobro de derechos de inscripción y expedición de Matrículas Profesionales; expedición de duplicados de Matrículas Profesionales, certificados de trámite y vigencia de inscripción profesional; expedición de permisos temporales a profesionales extranjeros; los rendimientos financieros producto de sus inversiones; la realización de actividades propias del ámbito de sus competencias, y los recursos que le sean asignados del Presupuesto General de la Nación.

Parágrafo. Sobre el manejo de los recursos del Consejo Nacional Profesional de Economía ejercerá control fiscal la Contraloría General de la República.

Artículo 4°. *Composición*. El Consejo Nacional Profesional de Economía estará integrado por cinco (5) miembros, así:

1. Un representante o delegado del señor Presidente de la República.
2. Un representante del Director General del Departamento Nacional de Planeación.
3. Un representante de las facultades de Economía que funcionen legalmente en el país, quien deberá ser el decano o director de la facultad o programa, elegido por los decanos o directores de los programas respectivos, en reunión convocada por el Consejo Nacional Profesional de Economía.
4. Un representante de los colegios, sociedades o asociaciones de economistas, legalmente constituidos, con actividad mínima de dos (2) años y con un número de socios no inferior a cincuenta (50), elegido por dichas instituciones, acreditados previamente ante el Consejo Nacional Profesional de Economía, mediante la presentación de las actas de asamblea, estados financieros previamente revisados por un fiscal y los listados de los economistas afiliados.
5. Un economista representante de los gremios económicos, elegido por el Consejo Gremial Nacional.

Los integrantes del Consejo Nacional Profesional de Economía deberán ser economistas titulados y tener matrícula profesional de Economista, quienes tendrán un periodo de dos (2) años a excepción del delegado del señor Presidente de la República, quien tendrá el mismo periodo de quien representa.

Parágrafo. El Consejo Nacional Profesional de Economía tendrá un Secretario General permanente designado por este Consejo, deberá ser economista con matrícula profesional y llevará la representación del mismo ante cualquier autoridad.

Artículo 5°. *Dirección y Quórum Decisorio*. El Consejo Nacional Profesional de Economía será presidido por el representante del señor Presidente de la República, sesionará al menos una vez al mes y podrá tomar decisiones cuando asistan mínimo las tres quintas partes de sus miembros y con el voto de la mayoría de los presentes. En ausencia del Presidente, la sesión podrá ser presidida por cualquiera de los miembros designado Ad hoc por los presentes.

Parágrafo. El presidente tendrá un suplente quien lo reemplazará en sus ausencias temporales o definitivas.

Artículo 6°. *Domicilio y funciones*. El Consejo Nacional Profesional de Economía tendrá domicilio en Bogotá, D.C., y sus funciones serán:

- a) Promover y divulgar la investigación científica en los campos propios de la ciencia económica. Di-

chas investigaciones deberán coadyuvar al desarrollo económico del país;

- b) Servir como órgano asesor y consultor del Estado y de los particulares en todos los aspectos relacionados con el ejercicio de la profesión de economista;

- c) Promover la oferta académica en economía;

- d) Propiciar la búsqueda permanente de la calidad en la enseñanza de la economía;

- e) Expedir la matrícula profesional de economista, a quienes cumplan los requisitos establecidos por la ley.

- f) Expedir permisos temporales a economistas extranjeros, según reglamentación del Consejo Nacional Profesional de Economía.

- g) Decidir dentro del término de treinta (30) días a partir de su presentación sobre las solicitudes de inscripción profesional de los economistas;

- h) Elaborar y mantener un registro actualizado de los economistas inscritos;

- i) Fomentar el ejercicio de la profesión de economista dentro de los postulados de la ética profesional;

- j) Fijar el valor de los derechos de la Matrícula Profesional el cual no podrá exceder de uno y medio salarios mínimos mensuales legales vigentes, el valor del duplicado de matrícula el cual no podrá exceder del 25 por ciento del valor de la matrícula, el valor de las certificaciones de trámite y vigencia de la inscripción profesional el cual no podrá exceder de la quinta parte de un SMMLV y fijar el valor por la expedición de los permisos temporales que no podrá exceder el 50% del valor de la matrícula profesional;

- k) Conocer las denuncias que se presenten por faltas contra la ética profesional y sancionarlas

- l) Denunciar ante las autoridades competentes las violaciones comprobadas a las disposiciones legales que reglamentan el ejercicio profesional de la economía, y solicitar de las mismas la imposición de las penas correspondientes.

- m) Resolver sobre la suspensión o cancelación de inscripción conforme a lo previsto en la Ley.

- n) Pronunciarse sobre la legislación relativa al ejercicio de la profesión.

- o) Dictar el reglamento interno del Consejo Nacional Profesional de Economía.

- p) Aprobar los estados financieros del Consejo Nacional Profesional de Economía.

- q) Emitir los certificados de trámite, vigencia de inscripción profesional que sean solicitados por el interesado o por entidades públicas o privadas.

- r) Crear comités: ético, académico y de desempeño profesional y asignarles las funciones básicas.

- s) Convocar y supervisar la elección del representante de las facultades o programas de Economía del país.

- t) Convocar y supervisar la elección del representante de los colegios, sociedades o asociaciones de economistas.

- u) Las demás que señalen las leyes y los decretos del Gobierno Nacional.

CAPITULO III

Actividades de la Profesión del Economista

Artículo 7°. *Actividades del economista*. En las siguientes actividades cuando se requiera la participación, de manera individual o en equipos interdis-

ciplinarlos, de un economista este las avalará con su firma y número de matrícula profesional.

1. Desarrollo, elaboración y análisis de propuestas de política económica.

2. Desarrollo y evaluación de políticas macroeconómicas y su impacto económico en el comercio nacional e internacional.

3. Valuación económica de la propiedad raíz, propiedad planta y equipos, intangibles, activos financieros, pasivos y empresas.

4. Análisis de políticas de inserción de la economía colombiana en el contexto global.

5. Participación en el componente económico en la formulación de los planes de ordenamiento territorial.

6. Análisis de las proyecciones de población que permita cuantificar las necesidades de empleo.

7. Investigación, evaluación y valuación económica de los procesos de producción agropecuaria, minera, manufacturera, de construcción y servicios.

8. Evaluación, investigación y estudios sobre demanda agregada.

9. Desarrollo, elaboración y evaluación de propuestas de política financiera del Estado a nivel macro económico.

10. Elaboración y análisis de los planes de desarrollo a nivel nacional, departamental, municipal y distrital.

11. Participación en la elaboración y evaluación de estudios de factibilidad económica en los planes, programas y proyectos de inversión pública.

12. Evaluación de los proyectos o perspectivas de emisión de títulos valores en el mercado público de valores.

13. Participación en la elaboración de estudios gubernamentales con miras al control de precios y tarifas y la creación de incentivos y subsidios para el sector privado.

14. Avalar con su firma las solicitudes de crédito, que impliquen estudios de soporte ante instituciones financieras de segundo piso.

15. Avalar con su firma las solicitudes para utilizar los sistemas especiales de exportación e importación que deban ser autorizados por instituciones públicas.

16. Desempeño en posiciones técnicas, para el manejo del sistema monetario y financiero, incluyendo análisis y manejo de derivados financieros.

17. Desempeño en el campo de la consultoría económica, social y financiera, tanto pública como privada.

18. Desempeño como investigador en materias o espacios académicos propios de la economía.

19. Desempeño como docente universitario en cátedras básicas de economía, en los programas académicos autorizados por el Gobierno Nacional, tales como: teorías económicas, teoría monetaria, teoría de las finanzas públicas, doctrinas económicas, desarrollo económico, política económica, economía internacional, sistemas económicos, y planificación económica.

20. Desempeño en todas y aquellas actividades que se relacionan con el quehacer profesional con los economistas.

Parágrafo 1°. Sin la firma y el número de matrícula profesional de un economista debidamente inscrito, los estudios y solicitudes relacionados en este artículo no podrán ser utilizados válidamente por las entidades o instituciones que los requieran. En caso de que participen varios economistas, todos deberán acreditar la matrícula profesional.

Parágrafo 2°. Las firmas y organizaciones profesionales cuyas actividades comprendan alguna o algunas de las que conforme a la ley correspondan al ejercicio de la profesión de economista, deberán contar para el efecto con un economista, legalmente autorizado y bajo cuya responsabilidad y firma se desarrollarán aquellas actividades.

CAPITULO IV

De la inscripción del economista

Artículo 8°. *La inscripción del economista.* La inscripción como economista se acreditará por medio de la matrícula profesional expedida por el Consejo Nacional Profesional de Economía, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

a) Ser nacional colombiano, en ejercicio de los derechos civiles, o extranjero domiciliado en Colombia.

b) Haber obtenido el título de economista en una institución de educación superior autorizada por el Gobierno Nacional, de acuerdo con las normas reglamentarias de la enseñanza universitaria; o

c) Haber obtenido título de economista, expedido por instituciones extranjeras de países con los cuales Colombia tiene celebrados convenios sobre reciprocidad de títulos y convalidado por el organismo gubernamental autorizado para el efecto; o

d) Haber obtenido título de economista, expedido por instituciones extranjeras de países con los cuales Colombia no tiene celebrados convenios sobre reciprocidad de títulos, convalidado por el organismo gubernamental autorizado para el efecto;

e) Sin ser economista de pregrado haber obtenido título de doctor en ciencias económicas otorgado por una institución colombiana de educación superior autorizada por el Gobierno Nacional; o

f) Sin ser economista de pregrado haber obtenido título de doctor en ciencias económicas otorgado por instituciones extranjeras; título que deberá estar debidamente convalidado por el organismo gubernamental autorizado para tal efecto.

Parágrafo 1°. No serán válidos para el ejercicio de la profesión de economista los títulos honoríficos y por lo tanto el Consejo Nacional Profesional de Economía no podrá expedir matrícula profesional con base en dicho título.

Parágrafo 2°. Para ser inscrito en el Consejo Nacional Profesional de Economía el interesado deberá presentar ante la secretaría del mismo, una solicitud acompañada del acta de grado y fotocopia del diploma que acredite el título obtenido. Para títulos profesionales expedidos en el exterior se deberá allegar a la solicitud, el diploma que acredita el título obtenido debidamente consularizado o apostillado, según el caso, y la resolución de convalidación del mismo por parte del organismo gubernamental autorizado para el efecto.

Parágrafo 3°. Si la solicitud del interesado cumple con los requisitos establecidos, el Consejo Nacional Profesional de Economía procederá a hacer la inscripción mediante resolución motivada dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud. Si el Consejo Nacional Profesional de Economía encontrase que la inscripción es improcedente, por carencia de alguno de los requisitos legales para efectuarla, así lo expresará en resolución motivada, contra la cual solo procede el recurso de reposición ante el mismo Consejo en forma y términos previstos en el Código Contencioso Administrativo.

Artículo 9° *Obligación de las Instituciones de Educación Superior.* Las instituciones de educación superior autorizadas para expedir título de economista, deben remitir de oficio al Consejo Nacional Profesional de Economía la relación certificada de las personas a las cuales otorguen dicho título para que puedan tramitarse las matrículas. Dicha relación deberá contener el nombre completo de la persona a la cual se otorga el título e indicar el número del documento de identidad, así como el número del acta de grado por medio del cual se otorga el respectivo título.

CAPITULO V

Del ejercicio de la profesión

Artículo 10. *Requisitos para ejercer la profesión de economista.* Para poder ejercer legalmente y por término indefinido la profesión de economista en el territorio nacional, se requiere estar inscrito en el registro profesional, que llevará el Consejo Nacional Profesional de Economía, condición que se acreditará con la presentación de la matrícula profesional correspondiente.

Parágrafo. Para efectos de verificar la condición de inscrito del oferente de servicios profesionales de economía, el solicitante tanto del sector público como privado deberá tramitar ante el Consejo Nacional Profesional de Economía la expedición del certificado de vigencia de inscripción profesional.

Artículo 11. *La firma del economista.* En todos los actos profesionales, la firma del economista deberá ir acompañada del número de su Matrícula Profesional.

Artículo 12. *Facultad para contratar.* Los economistas se hallan plenamente facultados para desarrollar servicios propios de la profesión, con la condición de estar debidamente inscritos en el Consejo Nacional Profesional de Economía, así como que su inscripción esté vigente.

Artículo 13. *Las normas que deben observar los economistas.*

Los economistas están obligados a:

1. Observar las normas de ética profesional.
2. Cumplir las normas constitucionales y legales vigentes, así como las disposiciones emanadas de los organismos de vigilancia de la profesión.
3. Colaborar con las autoridades administrativas y judiciales en temas y aspectos relativos al ejercicio de la profesión.

Artículo 14. *De los papeles y documentos de trabajo.* Mediante papeles y documentos de trabajo, el Economista dejará constancia de las labores realizadas para emitir su juicio profesional. Tales documentos son de propiedad exclusiva del economista.

Parágrafo. Los papeles y documentos de trabajo podrán ser examinados por las autoridades legalmente facultadas. Están sujetos a reserva y deberán ser conservados por un tiempo no inferior a cinco (5) años, contados a partir de la fecha de su elaboración.

Artículo 15. *Algunos cargos para economistas.* Además de lo exigido en otros ordenamientos, se requiere tener matrícula de economista en los siguientes casos:

a) Para desempeñar cargos privados o funciones públicas que impliquen el ejercicio de la profesión de Economista, en los términos previstos en el artículo séptimo de la presente ley;

b) En la dirección de los Programas de Economía en las respectivas facultades y para regentar las cátedras básicas o espacios académicos de economía;

c) Para actuar como perito en controversias de carácter económico como auxiliar de la justicia;

d) Para desempeñar el cargo de Contralor General de la República en adición a lo dispuesto en la ley 109 de 1923.

Parágrafo. Para la toma de posesión de un cargo público o para desempeñarse en el sector privado en cargos en que se requiera un economista, se exigirá la presentación de la matrícula profesional. Igualmente se deberá tramitar ante el Consejo Nacional Profesional de Economía la expedición del certificado de vigencia de la inscripción profesional.

Artículo 16. *Ejercicio ilegal de la profesión de economista.* Ejerce ilegalmente la profesión de economista y por tanto incurrirá en las sanciones que disponga la autoridad penal, administrativa o de policía correspondiente, la persona natural que sin cumplir los requisitos previstos en la presente ley, realice cualquier acto propio de la profesión de economista. En igual infracción incurrirá la persona que, mediante avisos, propaganda, anuncios profesionales, instalación de oficinas, fijación de placas murales, se anuncie o se presente como economista, sin serlo.

Parágrafo. Sin perjuicio de las sanciones disciplinarias a que haya lugar en los términos de la presente ley, también incurre en ejercicio ilegal de la profesión, el economista que estando debidamente inscrito en el registro profesional, ejerza la profesión encontrándose suspendida su inscripción.

CAPITULO VI

De los economistas extranjeros

Artículo 17. *Permiso temporal.*

Quien posea el título académico de Economista obtenido en el exterior, esté domiciliado en el exterior y pretenda vincularse bajo cualquier modalidad contractual para ejercer temporalmente la profesión en el territorio nacional, deberá obtener del Consejo Nacional Profesional de Economía, un permiso temporal para ejercer sin certificado de inscripción profesional y/o matrícula profesional; el cual tendrá validez por un (1) año y podrá ser renovado discrecionalmente por el Consejo Nacional Profesional de Economía, siempre, hasta por el plazo máximo del contrato o de la labor contratada, previa presentación de solicitud suficientemente motivada, por parte de la entidad contratante o por el profesional interesado o su representante; título o diploma debidamente consularizado o apostillado, según el caso; foto-

copia del contrato que motiva su actividad en el país, la convalidación del título por el organismo gubernamental autorizado para tal efecto, y el recibo de consignación de los derechos respectivos.

Parágrafo 1°. La autoridad migratoria competente otorgará la visa respectiva, sin perjuicio del permiso temporal de que trata el presente artículo.

Parágrafo 2°. El economista extranjero durante la validez del permiso temporal deberá dar cumplimiento estricto a las normas previstas en el artículo 13 de la presente ley y se someterá al procedimiento disciplinario cuando cometa infracciones contra la ética profesional.

Parágrafo 3°. Se eximen de la obligación de tramitar el Permiso Temporal a que se refiere el presente artículo, los profesionales extranjeros invitados a dictar conferencias, seminarios, simposios, congresos y talleres de Economía, siempre y con una duración no mayor a un semestre académico.

Parágrafo 4°. Si el profesional beneficiario del Permiso Temporal pretende domiciliarse en Colombia, y laborar o prestar servicios profesionales de manera indefinida en el país, deberá tramitar su inscripción profesional y obtener su matrícula profesional.

CAPITULO VII
Código de ética profesional
Parte 1

DE LOS DEBERES Y PROHIBICIONES

Artículo 18. *Deberes de los economistas*

Son deberes de los economistas los siguientes:

1. Defender los intereses morales y profesionales de sus colegas y propender por el avance científico de la profesión.
2. Suscribir todos sus actos profesionales con el número de la inscripción ante el Consejo Nacional Profesional de Economía.
3. Custodiar y cuidar los bienes, valores, documentación e información que por razón del ejercicio de su profesión, se le hayan encomendado o a los cuales tenga acceso; impidiendo o evitando su sustracción, destrucción, ocultamiento o utilización indebidos, de conformidad con los fines a que hayan sido destinados.
4. Acreditar los requisitos exigidos por la Ley para la posesión y el desempeño del cargo.
5. Respetar y reconocer la propiedad intelectual de sus colegas y demás profesionales.
6. Velar por el prestigio de la profesión y coadyuvar a su engrandecimiento.
7. Tratar con respeto, imparcialidad y rectitud a todas las personas con quienes tenga relación con motivo del ejercicio de la profesión.
8. Registrar en el Consejo Nacional Profesional de Economía, su domicilio o dirección de residencia y teléfono, dando aviso oportuno de cualquier cambio.
9. Denunciar los delitos, contravenciones y faltas contra este Código de Ética, que tuviere conocimiento con ocasión del ejercicio de su profesión, aportando toda la información y pruebas que tuviere en su poder.
10. Mantener el secreto y reserva, respecto de toda circunstancia relacionada con el cliente y con los trabajos que para él se realizan, salvo obligación legal de revelarla.

11. Manejar con honestidad y pulcritud los fondos que se le confiaren por los trabajos a su cargo y rendir cuentas precisas y frecuentes.

12. Dedicar toda su capacidad para atender con la mayor diligencia y probidad, los asuntos encargados por su cliente.

13. Actuar de manera objetiva, cuando por las funciones de su cargo público o privado, sean responsables de fijar, preparar o evaluar pliegos de condiciones de licitaciones o concursos.

14. Atender los deberes indicados en todas las normas legales y técnicas relacionados con el ejercicio de su profesión.

Artículo 19. Prohibiciones a los economistas

Son prohibiciones generales a los economistas:

1. Ejecutar actos simulados, así como prestar intencionalmente su concurso a operaciones fraudulentas o cualesquiera otras que tiendan a ocultar la realidad financiera o económica de sus clientes, con perjuicio del interés público o privado.
2. Formular conceptos y opiniones que en forma pública o privada tiendan a perjudicar moral o profesionalmente a otro economista, a sus clientes o a terceros.
3. Realizar directamente o por interpuesta persona, gestiones encaminadas a desplazar o sustituir en desleal competencia a un colega en asuntos profesionales de que este se esté ocupando.
4. Designar o influir para que sean designados en cargos que deban ser desempeñados por los profesionales de que trata la presente ley, a personas carentes de los títulos y calidades que se exigen legalmente.
5. Permitir, tolerar o facilitar el ejercicio ilegal de la profesión regulada por esta Ley.
6. Recibir, exigir y ofrecer honorarios o cualquier retribución diferentes a los inicialmente contratados por la persona o entidad por cuenta de quien interviene.
7. Aceptar o ejecutar trabajos para los cuales el economista o sus asociados no se consideren idóneos.
8. Solicitar o recibir directamente o por interpuesta persona, gratificaciones, dádivas o recompensas en razón del ejercicio de su profesión, salvo autorización contractual o legal.
9. Solicitar o aceptar comisiones en dinero o en especie por concepto de adquisición de bienes y servicios para su cliente, sociedad, institución, etc., para que este preste sus servicios profesionales, salvo autorización legal o contractual.
10. Recibir o conceder comisiones, participaciones u otros beneficios ilegales o injustificados con el objeto de gestionar, obtener o acordar designaciones de índole profesional o la encomienda de trabajo profesional.
11. Incumplir reiterada e injustificadamente las obligaciones civiles, comerciales o laborales, que haya contraído con ocasión del ejercicio de su profesión o de actividades relacionadas con este.
12. Causar, intencional o culposamente, daño o pérdida de bienes, elementos, equipos, herramientas o documentos que hayan llegado a su poder por razón del ejercicio de su profesión.
13. Participar en licitaciones, concursar o suscribir contratos estatales cuyo objeto esté relacionado con el ejercicio de la economía, estando incurso en

alguna de las inhabilidades e incompatibilidades que establece la Constitución y la Ley.

14. Firmar a título gratuito u oneroso, trabajos profesionales que no hayan sido estudiados, controlados, dirigidos o ejecutados personalmente.

15. Expedir, permitir o contribuir para que se expidan títulos, diplomas, matrículas profesionales, certificados de inscripción profesional y/o certificados de vigencia de matrícula profesional, a personas que no reúnan los requisitos legales o reglamentarios.

16. Utilizar sin autorización de sus legítimos autores y para su aplicación en trabajos profesionales propios, los estudios, software, y demás documentación perteneciente a aquellos, salvo que la tarea profesional lo requiera, caso en el cual se deberá dar aviso al autor de tal utilización.

17. Proponer servicios con reducción de precios, luego de haber conocido las propuestas de otros profesionales;

18. Revisar trabajos de otro profesional sin conocimiento y aceptación previa del mismo, a menos que este se haya separado completamente de tal trabajo.

19. Fundamentar la inscripción como economista en documentos que posteriormente fueren encontrados falsos o adulterados.

20. Incumplir las decisiones disciplinarias que imponga el Consejo Nacional Profesional de Economía u obstaculizar su ejecución.

21. Las demás prohibiciones incluidas en la presente ley y normas que la complementen y reglamenten.

PARTE 2

DE LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES DE LOS ECONOMISTAS EN EL EJERCICIO DE LA PROFESION

Artículo 20. *Régimen de inhabilidades e incompatibilidades que afectan el ejercicio profesional.* El economista vulnera el régimen de Inhabilidades e incompatibilidades en los siguientes casos:

1. Cuando un economista sea requerido para actuar como árbitro en controversias de orden económico, no podrá aceptar tal designación, si tiene con alguna de las partes, parentesco dentro del cuarto grado de consanguinidad, primero civil, segundo de afinidad o si median vínculos económicos, enemistad grave, intereses comunes o cualquier otra circunstancia que pueda restarle imparcialidad y objetividad a sus conceptos o actuaciones profesionales.

2. Cuando un economista hubiere actuado como funcionario del Estado y dentro de sus funciones oficiales hubiere propuesto, dictaminado o fallado en determinado asunto no podrá recomendar o asesorar personalmente a favor o en contra de las partes interesadas en el mismo negocio. Esta prohibición se extiende por el término de un (1) año contado a partir de la fecha de su retiro del cargo.

3. Cuando un economista haya auditado, inspeccionado, vigilado o controlado en su carácter de funcionario público a personas naturales o jurídicas no podrá prestarles a las mismas servicios profesionales como asesor, empleado o contratista. Esta prohibición se extiende por el término de un (1) año contado a partir de la fecha de su retiro del cargo.

4. Cuando un economista haya actuado como asesor, empleado o contratista de un ente económi-

co rehusará aceptar el cargo o función de árbitro en controversias de orden económico de la misma entidad o de su subsidiaria y/o filiales por lo menos durante seis (6) meses después de haber cesado sus funciones.

5. Cuando un economista actúe simultáneamente como asesor, empleado o contratista de más de una empresa que desarrolle idénticas actividades y en un mismo tema, no podrá ejercer actividades o funciones sin el expreso consentimiento y autorización de los entes económicos.

6. Las demás inhabilidades e incompatibilidades establecidas en la Constitución y la Ley.

PARTE 3

DE LAS FALTAS Y LAS SANCIONES

Artículo 21. *Falta Contra La Ética.* Constituye falta contra la ética de la profesión de economista, y por lo tanto da lugar a la acción e imposición de la sanción correspondiente, el incumplimiento de los deberes profesionales, la incursión en prohibiciones profesionales, inhabilidades e incompatibilidades señaladas en la presente ley, además de las sanciones civiles y penales a que haya lugar. Los economistas que infrinjan las disposiciones de la presente ley o las normas especiales y reglamentarias de la materia, se harán acreedores a las sanciones que establece este capítulo.

Artículo 22. *Sanciones.* Se establecen las siguientes sanciones para los economistas que violen las normas vigentes sobre el ejercicio profesional y ético de la economía.

1. Amonestación pública.

2. Suspensión de la matrícula profesional hasta por un (1) año.

3. Cancelación de la inscripción profesional.

Artículo 23. *Amonestación.* Son causales de amonestación pública, las siguientes:

1. El ejercicio de la profesión sin la obtención de la matrícula o permiso temporal.

2. Anunciarse como profesional, mediante avisos sin haber reunido los requisitos exigidos en la presente ley, para el ejercicio profesional.

3. No atender los deberes y obligaciones establecidos en el artículo 18 y las prohibiciones del artículo 19 de la presente ley de acuerdo con la gravedad de la falta calificada por el Consejo Nacional Profesional de Economía.

4. Las faltas leves contra la ética de la profesión.

Artículo 24. *Suspensión.* Serán causales de suspensión de la matrícula o permiso temporal:

1. La violación de la reserva profesional, conforme a las reglas de la materia.

2. La enajenación mental.

3. Las faltas graves contra la ética de la profesión.

4. No atender los deberes y obligaciones establecidos en el artículo 18 y las prohibiciones del artículo 19 de la presente ley de acuerdo con la gravedad de la falta calificada por el Consejo Nacional Profesional de Economía.

5. Incurrir en las causales de inhabilidad e incompatibilidad indicadas en el artículo 20 de la presente ley.

6. Haber sido sancionado tres (3) veces durante los dos (2) últimos años con amonestación pública.

7. Las demás previstas en leyes especiales.

Artículo 25. *Cancelación.* Serán causales de cancelación de la inscripción y de la matrícula o del permiso temporal:

1. Haber fundamentado la solicitud de inscripción o de permiso temporal en documentos que fueren encontrados falsos o adulterados, previa sentencia judicial ejecutoriada.

2. Haber ejercido la profesión, durante el tiempo de suspensión de la matrícula o permiso temporal.

3. La comisión de faltas gravísimas contra la ética de la profesión.

4. Haber sido declarado interdicto por demencia, mediante sentencia ejecutoriada.

5. La existencia de una sentencia judicial que imponga como pena accesoria la privación del derecho de ejercer la profesión.

6. Haber sido sancionado dos (2) veces durante los dos (2) últimos años con suspensión de la matrícula profesional o permiso temporal.

Artículo 26. *Criterios de gravedad de la falta.* El Consejo Nacional Profesional de Economía determinará si la falta es leve, grave o gravísima, de conformidad con los siguientes criterios:

a) El grado de culpabilidad;

b) El grado de perturbación a terceros o a la sociedad;

c) La falta de consideración con sus clientes, patronos, subalternos y, en general, con todas las personas a las que pudiera afectar el profesional disciplinado con su conducta;

d) La reiteración en la conducta;

e) La jerarquía y mando que el profesional disciplinado tenga dentro de su entidad, sociedad, la persona jurídica a la que pertenece o representa, etc.;

f) La naturaleza de la falta y sus efectos, según la trascendencia social de la misma, el mal ejemplo dado, la complicidad con otros profesionales y el perjuicio causado;

g) Las modalidades o circunstancias de la falta, teniendo en cuenta el grado de preparación, el grado de participación en la comisión de la misma y el aprovechamiento de la confianza depositada en el profesional disciplinado;

h) Los motivos determinantes, según se haya procedido por causas innobles o fútiles, o por nobles y altruistas;

i) El haber sido inducido por un superior a cometerla;

j) El confesar la falta antes de la formulación de cargos, haciéndose responsable de los perjuicios causados;

k) Procurar, por iniciativa propia, resarcir el daño o compensar el perjuicio causado, antes de que le sea impuesta la sanción.

CAPITULO VIII

Del Procedimiento Disciplinario

Artículo 27. *Aspectos generales.* A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, las investigaciones disciplinarias que adelante el Consejo Nacional Profesional de Economía se regirán por las reglas que siguen y en lo que resultare compatible, por las normas contenidas en el Código Contencioso Administrativo y Código Disciplinario Unico, en lo pertinente.

Artículo 28. *Iniciación del proceso disciplinario.* El proceso disciplinario de que trata el presente título se iniciará y adelantará de oficio, o por información

proveniente de servidor público o de otro medio que amerite credibilidad, o por queja formulada por cualquier persona natural o jurídica.

Artículo 29. *Designación de ponente y abogado comisionado.* Una vez recibida la queja o informe de autoridad competente el Consejo Nacional Profesional de Economía en sesión ordinaria dispondrá la apertura de las diligencias preliminares, una vez se advierta que existe mérito para ello. En el mismo auto se designará, al Consejero Ponente y autorizará la comisión de un profesional adscrito al área jurídica de la entidad quien en atención a las orientaciones y directrices trazadas por el ponente, adelantará el correspondiente proceso disciplinario hasta su culminación.

Artículo 30. *Ratificación de la Queja.* Una vez proferido el auto de apertura de las Diligencias Preliminares el profesional comisionado para la práctica del proceso disciplinario solicitará al quejoso la ratificación de su queja bajo la gravedad del juramento dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la correspondiente comunicación. La diligencia de ratificación de queja se podrá llevar a cabo de forma verbal o por escrito ante el mismo Consejo Nacional Profesional de Economía. En caso de renuencia del quejoso a rendir o presentar la ratificación de su queja bajo la gravedad del juramento dentro del término establecido anteriormente, y por adolecer la queja de elementos de juicio suficientes para proseguir de oficio el proceso disciplinario el Consejero Ponente ordenará el archivo de la queja a través de Auto Motivado.

Artículo 31. *El quejoso.* El quejoso no es sujeto procesal en la investigación ético-disciplinaria y su intervención se limita únicamente a ratificar y ampliar la queja bajo la gravedad del juramento, a aportar las pruebas que tenga en su poder y a recurrir la decisión de archivo y el fallo absolutorio. Para estos efectos podrá conocer el expediente en la secretaría Consejo Nacional Profesional de Economía.

Artículo 32. *Notificación auto de apertura de las diligencias preliminares.* Una vez evacuada la diligencia de ratificación de queja, el profesional comisionado notificará personalmente del Auto de Apertura de las diligencias preliminares al economista inculpado de acuerdo con lo previsto en el Código Contencioso Administrativo. En caso de no poder efectuar la notificación del auto en mención, se procederá a la notificación por edicto y se continuará con la actuación.

Artículo 33. *Diligencias preliminares.* Bajo la dirección del Consejero Ponente, el profesional comisionado adelantará las diligencias preliminares, en un plazo no superior de seis (6) meses, contados a partir de la fecha de ratificación de la queja, y contados a partir de la fecha del Auto de Apertura en los casos en que las diligencias preliminares se inicien de oficio o en virtud de informe de autoridad competente. Durante dicho plazo se podrá prorrogar por el mismo término, en caso de ser necesario. Se decretarán y practicarán las pruebas que el ponente considere pertinentes y que conduzcan al esclarecimiento de los hechos.

Artículo 34. *Fines de las diligencias preliminares.* Las Diligencias Preliminares tendrán como fines verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de falta disciplinaria e identificar o individualizar al profesional que presuntamente intervino en ella. Las Diligencias Preliminares no podrán extenderse a hechos distintos del que fue objeto

de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos sustancialmente.

Parágrafo. Para el cumplimiento de los fines de las Diligencias Preliminares, el profesional del derecho comisionado hará uso de los medios de prueba legalmente reconocidos y podrá oír en versión libre y espontánea al disciplinado para determinar la individualización o identificación de los intervinientes en el hecho investigado.

Artículo 35. *Archivo definitivo.* El Consejo Nacional Profesional de Economía dispondrá a través de auto motivado el archivo definitivo de las Diligencias Preliminares cuando aparezca plenamente demostrado que el hecho atribuido no existió, que la conducta no está prevista en la Ley como falta disciplinaria, que el investigado no la cometió, que existe una causal de exclusión de responsabilidad, o que la actuación no podía iniciarse o proseguirse, o por falta de ratificación de la queja. Tal decisión hará tránsito a cosa juzgada.

Artículo 36. *Informe y calificación del mérito de la investigación preliminar.* Terminada la etapa de investigación preliminar, el profesional del derecho comisionado procederá dentro de los diez (10) días hábiles siguientes, a rendir un informe al Consejero Ponente, para que este, prepare el proyecto de decisión que se someterá a revisión y aprobación final por el Consejo Nacional Profesional de Economía. Mediante auto motivado, el Consejo Nacional Profesional de Economía determinará si hay o no mérito para adelantar investigación formal disciplinaria contra el economista investigado y en caso afirmativo, se le formulará con el mismo auto, el correspondiente pliego de cargos. Si no se encontrare mérito para seguir la actuación, el Consejo Nacional Profesional de Economía ordenará en la misma providencia el Archivo Definitivo del expediente, comunicando la decisión adoptada al quejoso y a las autoridades competentes, y notificando personalmente a los profesionales involucrados.

Artículo 37. *Procedencia de la formulación de cargos.* El Consejo Nacional Profesional de Economía formulará pliego de cargos cuando esté objetivamente demostrada la falta y exista prueba que comprometa la responsabilidad del investigado. Contra esta decisión no procede recurso alguno.

Parágrafo: Para todos los efectos legales el disciplinado deberá estar asistido por un apoderado legal o defensor con el fin de garantizar su defensa y el debido proceso.

Artículo 38. *Notificación pliego de cargos.* El profesional del derecho comisionado notificará personalmente el pliego de cargos al economista inculcado o a su apoderado si lo tuviere en la oportunidad y términos señalados en el Código Contencioso Administrativo. Para tal efecto inmediatamente se librará comunicación y se surtirá con el primero que se presente. Si dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la comunicación no se ha presentado el procesado o su defensor, si lo tuviere, se procederá a designar defensor de oficio con quien se surtirá la notificación personal y se continuará la actuación. La designación conllevará al defensor de oficio, las implicaciones y responsabilidades que la Ley determina.

Artículo 39. *Traslado del pliego de cargos.* Surtida la notificación, se dará traslado de esta, al profesional inculcado o a su defensor por el término improrrogable de diez (10) días hábiles, para presentar

descargos, solicitar y aportar las pruebas que considere necesarias. Para tal efecto, el expediente permanecerá a su disposición en la Secretaría del Consejo Nacional Profesional de Economía.

Artículo 40. *Renuncia.* La renuncia del investigado o de su defensor a presentar descargos no interrumpe el trámite de la actuación.

Artículo 41. *Etapa probatoria.* Vencido el término de traslado, el Consejero Ponente, decretará las pruebas solicitadas por el investigado y las demás que de oficio considere conducentes y pertinentes, lo cual deberá ser comunicado al profesional disciplinado. El término probatorio será de noventa (90) días hábiles.

Artículo 42. *Alegatos de conclusión.* Una vez cerrada la etapa probatoria el Consejero Ponente, ordenará por auto dar traslado por el término de cinco (5) días hábiles a los sujetos procesales con la finalidad de que expresen sus puntos de vista sobre el mérito de la investigación y la responsabilidad profesional en los hechos atribuidos. Contra el auto que ordena el traslado no procede recurso alguno.

Artículo 43. *Fallo.* Vencido el término probatorio y de alegatos de conclusión previsto, el Consejero Ponente, con el apoyo y asesoría del profesional del derecho comisionado, elaborará un proyecto de decisión, que se someterá a la consideración del Consejo Nacional Profesional de Economía, la cual podrá aceptarlo, aclararlo, modificarlo o revocarlo. Si la mayoría de los miembros asistentes a la sesión aprueban el proyecto de decisión, se adoptará la decisión propuesta mediante resolución motivada.

Artículo 44. *Notificación del fallo.* La decisión adoptada por el Consejo Nacional Profesional de Economía, se notificará personalmente a los investigados, por intermedio del profesional del derecho comisionado, en los términos del Código Contencioso Administrativo. Si no fuere posible la notificación personal, esta se realizará por edicto, de acuerdo a lo previsto en el artículo 45 del Código Contencioso Administrativo. En el evento de que el fallo proferido por el Consejo Nacional Profesional de Economía absuelva de responsabilidad ético disciplinaria al profesional implicado, esta providencia será comunicada al quejoso de acuerdo a lo establecido en el artículo 109 del Código Único Disciplinario.

Artículo 45. *Recursos.* Contra las providencias que se pronuncian sobre nulidad procesal, la negación de la solicitud de copias o pruebas presentada por el investigado o su apoderado, la decisión de archivo definitivo y el fallo, únicamente procede el recurso de reposición que será resuelto por el Consejo Nacional Profesional de Economía. Los recursos de reposición deberán interponerse personalmente y por escrito con el lleno de los requisitos establecidos en el Código Contencioso Administrativo dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación personal de la providencia o desfijación del edicto emplazatorio. En el caso de los quejosos las decisiones de archivo definitivo o fallo absolutorio sólo podrán ser impugnadas a través de recurso de reposición dentro del término de la comunicación de la decisión establecido en el artículo 109 del Código Disciplinario Único.

Artículo 46. *Vigencia de la sanción.* Las sanciones impuestas por violaciones al presente régimen disciplinario, empezarán a computarse a partir de la fecha de la ejecutoria del acto administrativo sancio-

natorio, en los términos previstos en el Código Contencioso Administrativo

Artículo 47. *Aviso de la sanción.* De toda sanción disciplinaria impuesta a un economista, a través de la Secretaría del Consejo Nacional Profesional de Economía, se dará aviso a la Procuraduría General de la Nación y a todas las entidades que tengan que ver con el ejercicio profesional correspondiente. Los certificados de Antecedentes Disciplinarios que expida el Consejo Nacional Profesional de Economía deberán tener las anotaciones de las providencias sancionatorias ejecutoriadas dentro de los cinco (5) años anteriores a su expedición. El listado de los economistas sancionados será publicado mensualmente en la página web del Consejo Nacional Profesional de Economía.

Artículo 48. *Prescripción de la Acción.* La acción disciplinaria a que se refiere el presente título prescribe en cinco (5) años contados a partir de la fecha en que se cometió el último acto constitutivo de la falta.

Artículo 49. *Nulidad.* Los sujetos procesales podrán solicitar en cualquier etapa de la investigación y antes de proferirse el fallo de primera instancia la nulidad de las actuaciones procesales en el evento de que se configuren las causales de nulidad previstas en el Código Disciplinario Unico. Estas solicitudes serán resueltas a través de auto motivado por el Consejo Nacional Profesional de Economía dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes a la fecha de su recibo. El trámite de las nulidades procesales se regulará de acuerdo a lo previsto en el Código Disciplinario Unico, en lo no previsto en este artículo.

Artículo 50. *Revocatoria directa.* Los fallos sancionatorios podrán ser revocados de oficio o a petición del sancionado, por el Consejo Nacional Profesional de Economía. Los fallos sancionatorios son revocables sólo cuando infrinjan manifiestamente las normas constitucionales, legales o reglamentarias en que deben fundarse. Igualmente cuando con ellos se vulneren o amenacen manifiestamente los derechos fundamentales. Las solicitudes de revocatoria directa de los actos sancionatorios serán tramitadas de conformidad con lo previsto por el Código Disciplinario Unico.

Artículo 51. *Régimen transitorio.* Todas las actuaciones que se adelanten por parte del Consejo Nacional Profesional de Economía, de acuerdo con los procedimientos vigentes en el momento en que comience a regir la presente ley, seguirán rigiéndose por estos hasta su culminación.

Artículo 52. *Vigencia y derogatorias.* La presente ley rige desde la sanción y deroga los artículos 3°, 8°, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 22, 25 y 29 de la Ley 37 de 1990 y las demás disposiciones que le sean contrarias.

En los anteriores términos fue aprobado el Proyecto de ley número 171 de 2009 Cámara, por la cual se modifica la reglamentación del ejercicio de la profesión del economista y se adopta el Código de ética, la Discusión y Aprobación de este proyecto de ley consta en el acta de dicha Sesión número 11 del once (11) de noviembre de dos mil nueve (2009)

Fernel Enrique Díaz Quintero,
Secretario General.

CONTENIDO

Gaceta número 1.232 - Martes 1° de diciembre de 2009
CAMARA DE REPRESENTANTES

	Pág.
PONENCIAS	
Aclaración del texto del artículo transitorio al Proyecto de ley número 036 de 2007 de Cámara, 225 de 2007 Senado, por la cual se reglamenta el ejercicio profesional de la archivística, se dicta el Código de Ética y otras disposiciones.....	1
Informe de ponencia para segundo debate y texto aprobado al Proyecto de ley número 222 de 2008 Cámara, 111 de 2008 Senado, por medio de la cual se reforman los artículos 66 y 67 de la Ley 136 de 1994 y se dictan otras disposiciones.....	1
Informe de ponencia para segundo debate, pliego de modificaciones, texto propuesto y texto aprobado al Proyecto de ley número 171 de 2009 Cámara, por la cual se modifica la reglamentación del Ejercicio de la Profesión del Economista y se adopta el Código de Ética	5